

Voorjaar 2006

MILIEUBELEIDSPLAN 2003-2008

MILIEU OP DE KAART

MILIEUVERSLAG 2005/MILIEUBELEIDSPROGRAMMA 2006

SAMENVATTING	3
1 INLEIDING	5
2 LEESWIJZER	7
3 DE MILIEUTHEMA'S	10
3.1 BODEM	10
3.2 GELUID	15
3.3 GEUR, STOF, LUCHT EN STRALING	21
3.4 (AFVAL)WATER	25
3.5 AFVAL	31
3.6 ENERGIE	36
3.7 GROEN IN DE WOONOMGEVING	42
3.8 NATUUR EN ECOLOGIE	49
3.9 GEMEENTELIJKE INTERNE MILIEUZORG (GIM)	55
3.10 EXTERNE VEILIGHEID	61
3.11 BEDRIJVEN	66
3.12 VERKEER EN VERVOER	84
3.13 BOUWEN EN WONEN	88
3.14 RUIMTELIJKE ORDENING	93
3.15 MILIEUCOMMUNICATIE EN –EDUCATIE	97
4 PROJECTENBOEK	103

SAMENVATTING

Zoals elk jaar worden, indien gewenst of noodzakelijk, in het Milieubeleidsprogramma nieuwe ambities/doelstellingen opgenomen. Deze vloeien vooral voort uit de speerpunten van de Milieuvisie (Veiligheid, Handhaving, Klimaatverandering en Flora en Fauna), nieuwe bestuurlijke ambities (zoals in 2005 op grond van het nieuwe Collegeprogramma) of gewijzigde inzichten en nationaal of Europese wet- en regelgeving.

In 2006 leidt dit tot de volgende ambities op de terreinen van Energie/duurzaam bouwen, natuur/ecologie, luchtkwaliteit en externe veiligheid:

Energie/Duurzaam bouwen:

- Vanaf 2006 wordt de EPL-streefwaarde verhoogd van 6,0 naar 6,5 bij herstructureringslocaties en 7,0 bij nieuwbouwlocaties.
- Monitoring van al aanwezige energiebesparingsmaatregelen in samenwerking met lokale kennisinstellingen.
- Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.
- Ondersteuning van mens- en milieuvriendelijke woningbouwprojecten (bijvoorbeeld in Steenbrugge).
- Het openbare verlichtingsbeleid moet leiden tot energiebesparing.

Flora en Fauna:

- Het realiseren van de ecologische verbindingzones Dortherbeek, Gooiermars en Frieswijk.
- Bevorderen van meer ecologische expertise binnen de ambtelijke organisatie door het aanstellen van een stadsecoloog per 1 juli 2006.
- **Luchtkwaliteit:** voorbereidingen getroffen voor een gemeentelijk actieplan luchtkwaliteit dat in 2006 zal worden vastgesteld. Het bedrijventpark A1 functioneert hierbij als pilotproject van het ministerie van VROM.

Externe Veiligheid:

- * Eenmaal per 4 jaar wordt de route gevaarlijke stoffen welke door het grondwaterbeschermingsgebied loopt geëvalueerd. De eerste evaluatie zal in 2010 plaatsvinden. (Op verzoek van de gemeenteraad opgenomen)

Deze aanvullingen van het milieubeleid zijn vooral gebaseerd op het toenemende besef dat juist lokaal klimaat/energiebeleid de basis vormt van de aanpak om de mondiale klimaatopwarming tegen te gaan. Ook meer aandacht voor en behoud van de binnen de gemeente gelegen natuurwaarden is noodzakelijk om verdere afname van de biodiversiteit tegen te gaan.

De gemeente heeft als lokale overheid een belangrijke voorbeeldfunctie bij duurzaam/energiebewust bouwen. Het nieuwe stadskantoor kan hier een bijdrage aan leveren.

De laatste jaren is meer inzicht gekomen in de effecten van luchtkwaliteit op de volksgezondheid. Ook dwingt Europese regelgeving gemeenten om maatregelen te nemen om de lokale luchtkwaliteit te verbeteren.

Eind 2005 heeft de Adviesraad Natuur en Milieu advies uitgebracht naar aanleiding van de lokale duurzaamheidsmeting. Dit advies is neergelegd in zes deeladviezen welke zijn opgenomen in de bovenstaande thema's.

Het Milieuverslag 2005/Milieubeleidsprogramma 2006 voor de gemeente Deventer is het resultaat van het ineenschuiven van het jaarlijkse Milieuverslag en Milieubeleidsprogramma.

Belangrijk voordeel hiervan is dat de uitvoering van het milieubeleid voor het komende jaar direct kan worden afgestemd op de bereikte resultaten van het voorafgaande jaar.

Ook wordt op deze wijze overzicht en samenhang gegeven over de planning en de uitvoering van het milieubeleid zoals neergelegd in de meerjaren Milieuvisie 2003-2008.

Omdat de doelstellingen 'smart' (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch en tijdsgebonden) zijn geformuleerd geeft het Milieuverslag helder weer wat de stand van zaken is.

Omdat het Milieuverslag 2005/Milieubeleidsprogramma 2006 een, wettelijk verplicht, werkdocument is voor de betrokken bestuurders en ambtenaren, dient het volledig te zijn.

De lezer die vlot inzicht wil krijgen in de stand van zaken over de uitvoering van het milieubeleid in 2005 (Milieuverslag 2005) wordt aangeraden in de thematische hoofdstukken het onderdeel 'wat is bereikt in 2005?' door te nemen.

Per doelstelling/activiteit wordt in dit onderdeel beknopt de uitvoering in 2005 weergegeven.

Degenen die geïnteresseerd zijn in de planning voor 2006 (Milieubeleidsprogramma 2006) worden geadviseerd het onderdeel

'actuele doelstellingen' uit de thematische hoofdstukken door te nemen.

Ook de in de paragrafen opgenomen schema's geven een globaal overzicht van de stand van zaken van de uitvoering van het milieubeleid.

Voor een volledig beeld van de stand van zaken van het milieubeleid wordt verwezen naar hoofdstuk 2 Leeswijzer.

1 INLEIDING

Voor u ligt het Milieuverslag 2005/Milieubeleidsprogramma 2006 van de gemeente Deventer. Het programma bevat het overzicht van activiteiten die door de gemeente Deventer in de planperiode worden uitgevoerd. De inhoud is gebaseerd op de Milieuvisie 'Milieu op de Kaart'. De Milieuvisie bevat vanuit milieu-invalshoek ambities rond de drie pijlers uit de Stadsvisie en ambities voor de verschillende thema's. De ambities per thema zijn vertaald naar doelstellingen voor de verschillende jaren.

Het credo voor een nieuwe benadering van het milieubeleid in Deventer luidt: 'Zet milieu op de kaart'. Door 'milieu' ruimtelijk inzichtelijk te maken worden kansen en mogelijkheden voor het nieuwe milieubeleid van Deventer inzichtelijker. Met deze aanpak wordt milieubeleid meer en meer een beleidsterrein naast andere beleidsterreinen binnen de gemeente die een belangrijke invloed hebben op het milieu in Deventer. De doelstellingen in de visie geven aan hoe Deventer dit wil realiseren en worden in dit programma vertaald naar concrete activiteiten.

De gemeente Deventer heeft gekozen voor een Milieubeleidsprogramma als integraal actieprogramma. Alle afdelingen vertalen het Milieubeleidsprogramma naar hun eigen afdelingsplan.

In het Milieubeleidsprogramma wordt het milieubeleid uit de Milieuvisie geactualiseerd.

Eind 2005 heeft de Adviesraad Natuur en Milieu advies uitgebracht naar aanleiding van de lokale duurzaamheidsmeting. Dit advies is opgenomen in dit programma.

In de relevante thematische paragrafen worden deze actiepunten/ambities weergegeven onder de kopjes 'Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie'. Deze actiepunten/ambities worden verder uitgewerkt onder de kopjes 'nieuwe/gewijzigde doelstellingen'.

In maart 2006 is het ministerie van VROM met de zogenaamde toekomstagenda milieu (TAM) gekomen. Centraal doel van deze TAM is het zakelijker en moderner maken van het milieubeleid om ervoor te zorgen dat het ook op lange termijn houdbaar is. Hierbij wordt vastgehouden aan de doelen van het vierde Nationaal Milieubeleidsplan.

Tijdens het opstellen van dit Milieubeleidsprogramma is de inhoud hiervan nog niet bekend. Zodat hier nog niet op geanticipeerd kan worden.

In 2006 wordt een begin gemaakt met het opstellen van een nieuwe meerjarenvisie 2008-2012, waarin de actualiteit van Rijks- en provinciaal beleid verwerkt zal worden.

De opbouw van het Milieubeleidsprogramma vindt plaats langs vijftien thema's. Voor deze vijftien thema's zijn op basis van de lange termijn Milieuvisie de doelstellingen, de actiepunten uitgewerkt. Er is aangegeven welke activiteiten zijn en worden uitgevoerd, wie dit doen en wanneer deze plaats moeten vinden. Het Milieubeleidsprogramma fungeert daarmee als het werkboek voor de afdeling(en).

Door in het Milieubeleidsprogramma ook het jaarlijkse Milieuverlag integraal op te nemen wordt verslag gedaan van de voortgang en de geboekte resultaten. Op grond hiervan kan het Milieubeleidsprogramma zonodig worden aangepast. Plannen is immers ook bijstellen. De aanpassingen kunnen het gevolg zijn van nieuwe ontwikkelingen zoals nieuwe wet- en regelgeving, maar ook van wenselijke vervolgvactiteiten. Kortom het Milieubeleidsprogramma is een dynamisch instrument dat de nodige flexibiliteit vraagt van zowel de medewerkers als het bestuur.

2 LEESWIJZER

Het Milieuverslag/Milieubeleidsprogramma is een vertaling van de lange termijn visie en doelstellingen uit de Milieuvisie 'Milieu in Kaart' naar de uitvoering in actiepunten. Het beleidsprogramma is, zoals gezegd, opgezet rondom de veertien thema's.

Er is naar gestreefd om het Milieuverslag/Milieubeleidsprogramma als zelfstandig document, los van de Milieuvisie, te kunnen gebruiken.

De veel beknoptere Milieuvisie is primair bedoeld voor burgers en bestuurders die een globaal inzicht willen krijgen in het gemeentelijke milieubeleid. Het Milieuverslag/Milieubeleidsprogramma daarentegen is meer bedoeld voor bestuurders en ambtenaren die meer detailinformatie wensen over het milieubeleid en de uitvoering daarvan.

Het Milieuverslag/Milieubeleidsprogramma is opgebouwd rondom de verschillende milieuthema's. Per milieuthema zijn een beleidsparagraaf en twee schema's met aanvullende informatie opgenomen. De beleidsparagraaf geeft meer achtergrondinformatie. In de schema's wordt dit samengevat weergegeven met enige aanvullende informatie.

De beleidsparagrafen zijn als volgt opgebouwd:

- Inleiding
- Wat is bereikt in 2005?
(het jaarlijkse Milieuverslag) *
- Lange termijn visie uit de Milieuvisie
- Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie*
 - Afgefallen of gewijzigde doelstellingen uit de Milieuvisie*
 - Nieuwe doelstellingen*

➤ Actuele doelstellingen*

De met een * gemarkeerde onderdelen worden elk jaar bijgesteld op basis van behaalde resultaten en nieuwe ontwikkelingen op landelijk, provinciaal en lokaal niveau (nieuwe wet- en regelgeving, veranderende beleidsinzichten etc.). Wijzigingen kunnen echter alleen plaatsvinden binnen de kaders van de Milieuvisie. Door de jaarlijkse of tussentijdse actualisering van het milieuprogramma is de dynamiek voor de korte termijn gegarandeerd. Ook de dynamiek voor de middellange termijn – zowel binnen milieu als waar het gaat om externe integratie – vraagt om een jaarlijkse beleidsmatige herijking. Dit is het punt waar Milieuverslag, Milieubeleidsprogramma en Milieuvisie in elkaar grijpen. Daarom is ervoor gekozen het jaarlijkse programma een sterker beleidsmatig karakter te geven.

In paragraaf 3.11 Bedrijven is een onderdeel opgenomen dat qua structuur afwijkt van de andere paragrafen. Dit is het wettelijk verplichte onderdeel van het Milieujaarverslag en de Milieuplanning over milieuvergunningverlening, controle en handhaving. Dit zijn wettelijke structurele uitvoeringstaken die niet onder de doelstellingen vallen.

De twee schema's zijn als volgt opgebouwd:

Het eerste schema geeft de inhoudelijke informatie van de actiepunten en het tweede schema de beheersmatige informatie. De opzet van beide soorten informatie ziet er als volgt uit.

Kolom 1: Nr

Het unieke nummer voor de betreffende activiteit. Als de doelstelling is vervallen wordt het nummer tussen haakjes weergegeven.

Kolom 2: Actiepunt

De omschrijving van de activiteit op basis van de voor dat thema opgezette doelstellingen.

Kolom 3: Toelichting

De toelichting op de activiteit waarbij de volgende punten aangegeven kunnen worden.

- Wijze van uitvoering.
- Afbakening van activiteit.
- Overige bijzonderheden.

Kolom 4: V/F

Het onderscheid tussen een verplichte of facultatieve activiteit.

- Een activiteit is verplicht op grond van uitvoering van wet- en regelgeving, bindende overeenkomsten of vastgesteld beleid.
- In de overige gevallen is sprake van een facultatieve activiteit.
- Hierbij moet nadrukkelijk opgemerkt worden dat deze indeling in verplicht en facultatief twee uitersten aangeeft. In de praktijk is er vaak sprake van een meer genuanceerde situatie die ergens ligt tussen verplicht en facultatief (bijv. beleidsmatige/bestuurlijke gebondenheid aan de Kyoto afspraken aangaande CO₂-reductie).

Kolom 5: B//N

Het onderscheid tussen een activiteit als gevolg van bestaande, geïntensiveerde of nieuwe beleidsuitvoering.

- Er is sprake van bestaande beleidsuitvoering als de activiteit al eens eerder op dezelfde wijze is uitgevoerd.
- Er is sprake van geïntensiveerde beleidsuitvoering als de bestaande activiteit op een andere, meer intensieve wijze wordt uitgevoerd.
- Er is sprake van een nieuwe beleidsuitvoering als de activiteit nog niet eerder is uitgevoerd.

Kolom 6: Planning

De periode waarin de activiteit wordt uitgevoerd. Tussen haakjes wordt de oude planning weergegeven. Zonder haakjes de actuele, eventueel bijgestelde, planning.

- Jaartal of –tallen
- Continu als sprake is van elk jaar.

Kolom 7: Inzet

De benodigde personele en/of financiële inzet voor het uitvoeren van de activiteit.

- De personele inzet is in uren uitgedrukt
- De financiële inzet is in euro's uitgedrukt
- De dekking voor de inzet wordt weergegeven als sprake is van een andere financieringsstroom dan de algemene middelen
- Als de planning meerdere jaren bestrijkt is de inzet per jaar

Kolom 8: Verantwoordelijke

De benoeming van de verantwoordelijke voor de uitvoering van de activiteit.

- Naam van de sectie
- Naam van de afdeling

De *'trekker'* voor het thema staat cursief gedrukt.

Kolom 9: Extern betrokkenen

De benoeming van de primaire extern betrokkenen bij de uitvoering van de activiteit.

- Vermelding van soort externe organisaties
- Vermelding van soort doelgroepen.

Kolom 10: Wat is gerealiseerd in 2005?

De omschrijving van de, mate van, realisatie van de activiteit in het afgelopen jaar. Dit onderdeel is feitelijk de beknopte weergave van het Milieuverslag over het voorgaande jaar.

Kolom 11: Productbegroting

Opnemen van een actiepuntenlijst gekoppeld aan de financiële consequenties. Deze kolom valt uiteen in drie subkolommen met de nummers van:

- Het hoofdproject
- Het deelproject
- De activiteit

Op deze manier wordt duidelijk waar de opgevoerde uren vandaan komen en of deze gedekt zijn in de begroting. Ook kan middels tussentijdse rapportages de voortgang in kaart worden gebracht. Met nadruk wordt hierbij opgemerkt dat deze werkwijze nieuw is en nog een experimenteel karakter heeft. In de praktijk zal moeten blijken of hiermee alle relevante informatie compleet is en of het de gewenste

informatie genereert. Voor 2005 kan vanwege het nog nieuwe en experimentele karakter de aangeleverde informatie nog onvolledig of (deels) onjuist zijn. De bedoeling is de werkwijze de volgende jaren verder te completeren en te vervolmaken.

Volgend op de per thema beschreven beleidsparagrafen en de tabellen met inhoudelijke en beheersinformatie wordt in het Milieubeleidsprogramma integraal het Projectenboek opgenomen.

3 DE MILIEUTHEMA'S

3.1 BODEM

3.1.1 Inleiding

Bodem is 'de grond van ons bestaan'. De bodem vervult een functie in alles wat we doen en is daarmee een belangrijke voorwaarde voor het leven. Belangrijke ontwikkelingen rond het thema bodem zijn:

- * De 'Beleidsvernieuwing Bodemsanering' (BEVER); gemeenten krijgen meer mogelijkheden voor het ontwikkelen van eigen bodem(sanerings)beleid en voor gebiedsgericht maatwerk, voor functiegericht saneren en voor een vroegtijdige integratie van het bodembelang in planontwikkeling en investeringsbeslissingen.
- * Het Bouwstoffenbesluit, waarmee het hergebruik van licht verontreinigde grond wordt gereguleerd. Dit vraagt om een inspanning van gemeenten bij de handhaving van de toepassing van bouwstoffen in bouwwerken, grondwerken en weg- en waterbouwwerken. Het Bouwstoffenbesluit wordt momenteel herzien.
- * Landelijk is bij het thema bodem vastgesteld dat voor 2030 de problematiek moet zijn opgelost, wat inhoudt dat verontreinigde locaties gesaneerd, dan wel beheerst zijn (doelstelling uit het NMP3 en 4).
- * Het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV): de rechtstreekse gemeenten in het kader van het grote stedenbeleid hebben de mogelijkheid om in periodes van vijf jaar bij het Rijk budget aan te vragen voor de uitvoering van bodemsanering. De tweede periode loopt van 2005 tot 2010. Voor deze periode

ontvangt de gemeente Deventer een budget van circa 3 miljoen euro.

- * De bevoegd gezagoverdracht Wet bodembescherming (Wbb): De gemeente Deventer is sinds 2003 het bevoegd gezag in het kader van de Wet bodembescherming.

3.1.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Het vastleggen van het gemeentelijke bodembeleid in een bodembeleidsplan.
 - ▶ Aan dit plan is inderdaad gewerkt, maar het is nog niet af. Op 1 januari 2006 treedt de nieuwe Wet bodembescherming in werking. De invulling van een aantal onderwerpen hangt van de definitieve vorm van deze wet af. Bovendien wilde de afdeling Milieu enige praktijkervaring op doen voordat beleid, naar aanleiding van de wetswijzigingen, wordt vastgelegd.
5. Bedrijven worden gestimuleerd de niet meer in gebruik zijnde olietanks te verwijderen. Zonodig wordt controlerend en handhavend opgetreden.
 - ▶ In 2005 zijn 33 ondergrondse tanks verwijderd, zowel bij bedrijven als bij particulieren. Voor de uitvoering van deze taak is dikwijls aansluiting gezocht bij milieucontroles, nieuwe vergunningen, bouwplannen, bodemsaneringen en dergelijke.
6. Voor 2005 worden de zogenaamde ISV-locaties gesaneerd (indien mogelijk).
 - ▶ Er zijn 10 bodemsaneringen uitgevoerd in 2005.
9. In 2005 wordt de bodemkwaliteitskaart van Deventer uitgebreid met de gegevens van de voormalige gemeente Bathmen.

- ▶ De bodemkwaliteitskaart van Deventer is uitgebreid met het gebied van Bathmen.

3.1.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

De gemeente streeft er naar de bodem waar nodig minimaal op het niveau van het gebruik weer schoon te krijgen (functiegericht saneren) en verontreiniging van schone locaties te voorkomen.

Bodembeleidsplan

Om het te voeren bodembeleid helder en transparant te krijgen en vast te leggen stelt de gemeente in 2004 een bodembeleidsplan op.

Invulling taken

De gemeente streeft naar een situatie waarin alle bodemverontreinigingen zijn gesaneerd of beheersbaar zijn. Tevens streeft Deventer naar een situatie waarin het gebruik van secundaire bouwstoffen zodanig is geregeld dat de kans op bodemverontreiniging wordt geminimaliseerd.

Daarnaast speelt, in het kader van de overdracht van bevoegdheden en bijbehorende (bodem)taken van de provincie Overijssel naar de gemeente Deventer, bodem een grotere rol binnen het milieuterrein. De gemeente streeft naar een optimale organisatorische en inhoudelijke afstemming van de eigen organisatie op de (nieuwe) bevoegd gezagstatus.

3.1.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

N.v.t.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

Doelstelling 9 (uitbreiden bodemkwaliteitskaart met grondgebied voormalige gemeente Bathmen) is gerealiseerd en komt daarom te vervallen.

Nieuwe doelstellingen

10. Een oriënterend bodemonderzoek uitvoeren op de meest urgente locaties uit de werkvoorraad.

3.1.5 Actuele doelstellingen

1. Het vastleggen van het gemeentelijke bodembeleid in een bodembeleidsplan.
2. Vervallen.
3. Vervallen.
4. Vervallen.
5. Bedrijven worden gestimuleerd de niet meer in gebruik zijnde olietanks te verwijderen. Zonodig wordt controlerend en handhavend opgetreden.
6. Van 2005 tot 2010 worden de zogenaamde ISVII-locaties gesaneerd (indien mogelijk).
7. Vervallen.

8. Vervallen.
9. Vervallen.
10. Een oriënterend bodemonderzoek uitvoeren op de meest urgente locaties uit de werkvoorraad.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Opstellen en vaststellen gemeentelijk bodembeleidsplan	Het gemeentelijk bodembeleid helder en inzichtelijk maken en als hulpmiddel om efficiënter en effectiever te kunnen werken.
(2.)	Afronden grootschalig historisch onderzoek verontreinigen.	In kaart brengen van witte vlekken met betrekking tot mogelijke locatie met bodemverontreiniging. Tevens vereist t.b.v. vaststellen bodembudget Rijk komende ISV-periodes
(3.)	Stimuleren bedrijven om verontreinigingen in eigen beheer te saneren.	Met name opstellen van de hiervoor vereiste subsidieverordening.
(4.)	Ontwikkelen bodemkwaliteitskaarten t.b.v. de milieuatlas.	Eventueel omwerken van de kaarten zodat ze passen in de milieuatlas. Deze kaart uitbreiden met het grondgebied van de voormalige gemeente Bathmen.
5.	Stimuleren verwijderen niet meer in gebruik zijnde ondergrondse tanks bij bedrijven.	Verwijderen van niet in gebruik zijnde ondergrondse olietanks is wettelijk verplicht.
6.	Saneren zogenaamde ISV-locaties	Is een ISV-taak. Niet uitvoeren leidt tot terugbetalen subsidie. Kan eventueel wel worden doorgeschoven.
(7.)	Ontwikkelen structurele aanpak voor verontreinigingen die niet versneld met ISV-gelden worden gesaneerd.	Is ISV-taak. Niet uitvoeren leidt tot terugbetalen subsidie. Kan eventueel wel worden doorgeschoven.
(8.)	Opstellen ISV en Wbb bodemsaneringsprogramma 2005-2010	In 2004 dient een bodemsaneringsprogramma voor de volgende periode (2005-2010) opgesteld te worden. Hierin komen de bodemonderzoeken en bodemsanereringen te staan die de gemeente Deventer in de genoemde periode wil uitvoeren.
(9.)	Uitbreiden van de bodemkwaliteitskaart met de gegevens van de voormalige gemeente Bathmen.	Dit is een gevolg van de gemeentelijke herindeling.
10.	Uitvoeren oriënterend bodemonderzoek op de meest urgente locaties uit de werkvoorraad, die afgeleid is uit het grootschalig historisch onderzoek naar bodemverontreinigingen (zie doelstelling 2).	Uit het grootschalig historisch onderzoek naar mogelijke bodemverontreinigingen is de zogenaamde werkvoorraad afgeleid. Hierin staan 3213 potentieel ernstig verontreinigde locaties. Deze zijn, afhankelijk van de historische activiteiten ingedeeld in 8 categorieën. Dit onderzoek heeft betrekking op de locaties in de hoogste categorie, categorie 8.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoordelijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005?	Productbegroting		
1.	F	I	(2003) 2006-12		RMW/M		Wel opgepakt maar nog niet gereed.			
(2.)	V	N	(2003) 2004		RMW/M	VROM	Aan de hand van het historisch onderzoek is de werkvoorraad aan potentiële bodemverontreinigingen in Deventer bepaald. In Deventer zijn 3213 potentieel ernstig verontreinigde locaties.			
(3.)	V	N	(2003) continu		RMW/M	BSB	Is gerealiseerd en inmiddels een structurele taak.			
(4.)	F	N	(2003) 2004	100u	RMW/M		De kaart voor het Deventer grondgebied is gerealiseerd in 2004.		E092006	1603
5.	V	I	(2003) continu		RMW/M		Er zijn 33 ondergrondse tanks verwijderd, zowel bij bedrijven als bij particulieren.			
6.	V	B	2005-2010		RMW/M	VROM	Er zijn 10 locaties gesaneerd.			
(7.)	V/F	I	2005		RMW/M	VROM	plan van aanpak opgesteld en opgenomen in het ISV/Wbb bodemsaneringsprogramma 2005-2009.			
(8.)	V	I	2004	530	RMW/M	VROM	Het bodemsaneringsprogramma is opgesteld en als bijlage 2 opgenomen in het GSB-programma.	E09180 1/ E09400 1	1607/ 1611	
(9.)	F	N	2005		RMW/M		Is gerealiseerd.			
10.	V/F	N	2006-12	100u €108.000,-	RMW/M		N.v.t.	E6.364	E6.364.01 1	

3.2 GELUID

3.2.1 Inleiding

Voor het geluidbeleid bevat het NMP4 de doelstelling dat in 2030 in alle gebieden een goede akoestische kwaliteit¹ heerst. Om dit te bereiken zijn de volgende (tussen)doelstellingen geformuleerd:

- in 2010 wordt de grenswaarde van 70 dB(A) aan de gevel bij woningen niet meer overschreden
- in 2010 is een forse verbetering van de akoestische kwaliteit gerealiseerd, mede door de aanpak van de rijksinfrastructuur
- in 2010 is de ambitie dat de akoestische situatie in de Ecologische Hoofd Structuur (EHS) niet is verslechterd ten opzichte van 2000 bereikt.

Aanvankelijk zou de Wet geluidhinder verdwijnen en worden opgevolgd door de Modernisering Instrumentarium Geluidbeleid (MIG). Inmiddels heeft het huidige kabinet dit voorstel van tafel gehaald. In plaats hiervan zal de Wet geluidhinder worden aangepast aan de Europese richtlijn omgevingslawaaï. Naar verwachting zal deze aanpassing medio 2006 plaatsvinden. De nieuwe regelgeving is gericht op verdere decentralisatie en deregulering van het geluidbeleid.

In bepaalde gevallen wordt afwijking van de geluidsnormen mogelijk. Hierdoor wordt het voor gemeenten mogelijk meer gebiedsgericht geluidsbeleid te ontwikkelen.

¹ Akoestische kwaliteit betekent dat de gebiedseigen geluiden te horen zijn en niet overstemd worden door niet-gebiedseigen geluid. Ook moet het geluidsniveau passen bij het gebied.

3.2.2 Wat is bereikt in 2005?

In 2005 is veel tijd en energie besteed aan de verantwoording van de geluidsaneringsprojecten welke in de tweede helft van de jaren negentig zijn uitgevoerd. Daarbij is een van der drie geluidmedewerkers de tweede helft van 2005 nagenoeg fulltime bezig geweest met het zeer actueel geworden thema luchtkwaliteit (o.a. opstellen actieplan luchtkwaliteit). Het gevolg hiervan is dat de uitvoering van de geluidtaken in de verdrinking is gekomen. Hierop heeft het College besloten de geluidcapaciteit tijdelijk (drie jaar) uit te breiden met een formatieplaats.

1. Vervallen.
2. Het structureel aandacht besteden aan geluidsaspecten door preventie bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwvergunningen (onder meer op basis van de vanaf 2006 beschikbare Verkeersmilieukaart).
 - ▶ Het structureel aandacht besteden aan geluidsaspecten aan de preventieve kant bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwvergunningen vindt vooral plaats via de gecoördineerde integrale milieuadviesing (GIM) vanuit de afdeling Milieu en de ruimtelijke weergave van geluidsaspecten in de Milieuatlas.
3. Het in 2005 aanschaffen en functioneel maken van een GIS-applicatiesysteem voor geluid.
 - ▶ In 2005 is het GIS-applicatiesysteem voor geluid aangeschaft en geïmplementeerd.
4. Het ontwikkelen van een Verkeersmilieukaart en een geluidsniveaukaart waarmee inzicht kan worden verkregen in de geluidsbelasting van het wegennet in de gemeente Deventer en de sinds 1986 ontstane nieuwe knelpunten.

- ▶ Op basis van bovengenoemd GIS-applicatiesysteem wordt begin 2006 de Verkeersmilieukaart afgerond.
- 5. De locaties met overmatige geluidsbelasting zullen in 2005 globaal worden weergegeven op een geluidsbelastingkaart welke onderdeel zal gaan uitmaken van de milieuatlas.
- ▶ In verband met vertraging GIS-applicatiesysteem geluid nog niet ter hand genomen.
- 6. In 2006 heeft de gemeente gebiedsgericht geluidsbeleid ontwikkeld voor het verkeerslawaai en de bedrijven, om haar beleidsruimte in te kunnen vullen.
- ▶ Nog niet ter hand genomen betreft doelstelling voor 2006.
- 7. Het volgen en implementeren van de komende wijzigingen van de Wet geluidhinder in het gemeentelijke geluidbeleid en -uitvoering.
- ▶ De wijziging Wet geluidhinder is vertraagd naar medio 2006. Momenteel wordt de implementatie voorbereid.
- 8. Vervallen.
- 9. Eind 2005/ begin 2006 wordt de Verkeersmilieukaart van Deventer uitgebreid met de gegevens van de voormalige gemeente Bathmen.
- ▶ Dit wordt meegenomen bij de afronding van de Verkeersmilieukaart.
- 10. In 2006 worden de mogelijkheden onderzocht om de geluidsoverlast als gevolg van de A1 in Bathmen en Colmschate te beperken middels geluidsschermen.
- ▶ Nog niet ter hand genomen betreft doelstelling voor 2006.

3.2.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Op de lange termijn streeft de gemeente naar het handhaven van een zodanig niveau van geluidhinder dat als leefbaar wordt ervaren binnen verschillende gebieden en waar mogelijk duurzaam verbeteren van de geluidskwaliteit. Daartoe zet de gemeente, anticiperend op de komst van de nieuwe Wet geluidhinder, in op een gebiedsgerichte benadering met een sterkere aandacht voor preventie (brongericht beleid) en op het saneren van bestaande gevallen van geluidhinder. Uiteindelijk moet worden gekomen tot een goede, op de verschillende gebieden afgestemde akoestische kwaliteit. Daarbij volgt de gemeente de landelijke doelstelling waarbij zij de nadruk legt op het voorkomen van overschrijdingen van het geluidsniveau bij de woningbouw en het waarborgen van een goede geluidskwaliteit binnen de EHS.

Invulling taken

Deventer streeft naar een situatie waarin realistisch inzicht bestaat in alle geluidssituaties. Dit inzicht moet het mogelijk maken bij nieuwe of te wijzigen ruimtelijke ontwikkelingen tijdig rekening te kunnen houden met het milieuaspect geluid om zodoende nieuwe knelpunten te voorkomen. Ook voor het ontwikkelen van geluidsbeleid in het kader van het toekomstige MIG is inzicht in de geluidssituatie onontbeerlijk.

3.2.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

N.v.t.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

3. Het in 2005 aanschaffen en functioneel maken van een GIS-applicatiesysteem voor geluid.
 - ▶ In 2005 is het GIS-applicatiesysteem voor geluid aangeschaft en geïmplementeerd. Deze doelstelling kan daarom komen te vervallen.

9. Eind 2005/ begin 2006 wordt de Verkeersmilieukaart van Deventer uitgebreid met de gegevens van de voormalige gemeente Bathmen.
10. In 2006 worden de mogelijkheden onderzocht om de geluidsoverlast als gevolg van de A1 in Bathmen en Colmschate te beperken middels geluidsschermen

Nieuwe doelstellingen

N.v.t.

3.2.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen.
2. Het structureel aandacht besteden aan geluidsaspecten door preventie bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwvergunningen (onder meer op basis van de vanaf 2005 beschikbare Verkeersmilieukaart).
3. Vervallen.
4. Het ontwikkelen van een Verkeersmilieukaart en een geluidsniveaukaart waarmee inzicht kan worden verkregen in de geluidsbelasting van het wegennet in de gemeente Deventer en de sinds 1986 ontstane nieuwe knelpunten.
5. De locaties met overmatige geluidsbelasting zullen in 2006 globaal worden weergegeven op een geluidsbelastingkaart welke onderdeel zal gaan uitmaken van de milieuatlas.
6. In 2006 heeft de gemeente gebiedsgericht geluidsbeleid ontwikkeld voor het verkeerslawaaï en de bedrijven, om haar beleidsruimte in te kunnen vullen.
7. Het volgen en implementeren van de komende wijzigingen van de Wet geluidhinder in het gemeentelijke geluidbeleid en -uitvoering.
8. Vervallen.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Inventariseren van de verschillende GIS-applicatiesystemen voor geluid en dat het best aansluit bij de situatie in de gemeente Deventer.	Ook het breed uitdragen van functie, doel en voordelen binnen de organisatie.
2.1	Structureel aandacht besteden aan geluidsaspecten aan de preventieve kant bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwvergunningen.	Vindt vooral plaats via de gecoördineerde integrale milieuadviesing (GIM) vanuit de afdeling Milieu en de ruimtelijke weergave van geluidsaspecten in de Milieuatlas.
2.2	Het verbeteren van de kwaliteit van de paragraaf geluidsaspecten in ruimtelijke plannen	Onder meer op basis van de Verkeersmilieukaart. Zodra deze gereed is zal dit worden opgepakt.
3.	Het aanschaffen en implementeren van een GIS-applicatiesystemen	Betreft software t.b.v. ontwikkeling en actueel houden van de Verkeersmilieukaart.
4.	Opstellen Verkeersmilieukaart met een daaraan gekoppelde verkeergeluidniveaukaart	Voor het verkrijgen van inzicht in de geluidsbelasting van het wegennet. Een dergelijke kaart vormt de voorwaarde om inzicht te krijgen in de nieuwe geluidsknelpunten van de afgelopen 15 jaar.
5.	Opstellen (globale) geluidsbelastingkaart	Per gebied weergeven van de aanwezige geluidskwaliteiten als onderdeel van de milieuatlas.
6.	Opstellen Nota 'Gebiedsgericht geluidsbeleid'	Wanneer de Wet geluidhinder wordt aangepast is er meer beleidsruimte voor de normering van het verkeerslawaaai, bedrijven en het horecalawaaai in het centrum.
7.	Volgen en implementeren van de komende wijzigingen van de Wet geluidhinder in het geluidbeleid en -uitvoering.	Afhankelijk van of en zo ja wanneer de Wet geluidhinder daadwerkelijk wordt aangepast aan de Europese regelgeving.
(8.)	Het opstellen van een ISV-geluidsaneringsprogramma voor de periode 2005-2010.	In 2004 dient een geluidsaneringsprogramma voor de volgende periode (2005-2010) opgesteld te worden. Hierin komen de geluidsaneringsonderzoeken en geluidsaneringen te staan die de gemeente Deventer in de genoemde periode wil uitvoeren.
9.	Eind 2005 begin 2006 wordt de Verkeersmilieukaart van Deventer uitgebreid met de gegevens van de voormalige gemeente Bathmen.	Dit is een gevolg van de gemeentelijke herindeling.
10.	In 2006 worden de mogelijkheden onderzocht om de geluidsoverlast als gevolg van de A1 in Bathmen en Colmschate te beperken middels geluidsschermen.	Zowel in Bathmen als in Colmschate wordt door de A1 geluidsoverlast veroorzaakt. Afhankelijk van de uitkomsten van dit onderzoek zal hier verder vervolg aan worden gegeven in 2007.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005?	PRODUCTBEGROTING		
								hoofdprojectnr. activiteitnr.		deelprojectnr.
(1.)	F/V	I	2003	80u	RMW/M		Is afgerond en heeft geresulteerd in de keuze voor een specifieke GIS-applicatie (PROMIL ^{spatial}) voor de ontwikkeling van de Verkeersmilieukaart.	E095000		6072
2.1	V	I	Continu	80u/jaar	RMW/M, RMW/RO		Is structureel geïmplementeerd in de organisatie m.b.v. de gecoördineerde integrale milieudvisering (GIM) en de ruimtelijke weergave van geluidsaspecten in de Milieuatlas.			
2.2	V	N	Continu	80u/jaar	RMW/M, RMW/RO		Idem als onder 2.1	E095000		6071
(3.)	F/V	N	(p.m.) (2004) (2005)	pm	RMW/M		In 2005 is het GIS-applicatiesysteem voor geluid aangeschaft en geïmplementeerd.	E095000		6072
4.	V	I/N	(2004) 2005	80u	RMW/M		Op basis van bovengenoemd GIS-applicatiesysteem wordt begin 2006 de Verkeersmilieukaart afgerond.	E095000		6072
5.	V	N	(2004) 2005	80u	RMW/M, RMW/RO, IB		In verband met vertraging GIS-applicatiesysteem geluid nog niet ter hand genomen.	E095000		6072
6.	V	N	(2003/20 04) 2004/	aanloop 500u structur	RMW/M, RMW/RO	Kamer van Koophandel, Provincie,	N.v.t.	E095000		6076

			2006	eel 500u		Inspectie VROM, bedrijven, burgers				
7.	V	N	2004	150 u	<i>RMW/M</i>	VROM	De wijziging Wet geluidhinder is vertraagd naar medio 2006. Momenteel wordt de implementatie voorbereid.	E080100		1515
(8.)	V	N	2004	100 u	<i>RMW/M</i>	VROM	Vervallen			
9.	F	N	2005/ 2006		<i>RMW/M</i>		Dit wordt meegenomen bij de afronding van de Verkeersmilieukaart.			
10.	F	N	2006	25 u	<i>RMW/M</i>		N.v.t.			

3.3 GEUR, STOF, LUCHT EN STRALING

3.3.1 Inleiding

Landelijk onderzoek heeft uitgewezen dat jaarlijks duizenden mensen voortijdig sterven als gevolg van onvoldoende luchtkwaliteit.

De belangrijkste landelijke ontwikkeling op dit gebied is het sinds 2001 van kracht geworden Besluit luchtkwaliteit dat grenswaarden voor de buitenlucht bevat, bedoeld om de gezondheid van de mens te beschermen. Het Besluit luchtkwaliteit geeft voor een beperkt aantal stoffen grenswaarden en plandrempels. De grenswaarden en plandrempels kunnen een beperkende rol spelen bij nieuwe ontwikkelingen (verkeerssituaties, bestemmingsplannen, etc.). Voor bestaande knelpunten geldt vaak een overgangstermijn voor de verbetering van de situatie. Bij WRO-procedures dient getoetst te worden aan de criteria van het Besluit luchtkwaliteit.

Luchtemissies, inclusief geur, van bedrijven worden gereguleerd in milieuvergunningen. De normering wordt ontleend aan de Nederlandse Emissierichtlijnen Lucht (NER).

3.3.2 Wat is bereikt in 2005?

1. De resultaten van het onderzoek naar de luchtkwaliteit langs wegen zullen worden geëvalueerd en vergeleken met de resultaten met het beeld dat de Verkeersmilieukaart gaat opleveren. Vervolgens zal naar de provincie worden gerapporteerd.
 - ▶ De Verkeersmilieukaart wordt begin 2006 afgerond. Dan zullen de resultaten van het onderzoek luchtkwaliteit hiermee worden vergeleken.

2. In 2005 zal een startdocument verkenning geurproblematiek worden opgesteld.
 - ▶ Deze doelstelling is deels gerealiseerd maar i.v.m. ontbrekende financiële middelen in 2005 is opstelling van het daarop aansluitende geurtoetsingskader doorgeschoven naar 2006. In het projectenboek 2006 is daartoe € 4.000,- opgenomen.
3. De geur- en stofbelasting zijn weergegeven op luchtkwaliteitskaarten als onderdeel van de Milieuatlas.
 - ▶ Dit wordt begin 2006 uitgevoerd als uitvloeisel van de Verkeersmilieukaart.
4. De gemeente zal de landelijke discussie over de gezondheidseffecten van het aspect straling volgen en afhankelijk van de uitkomsten daarvan nagaan welke gevolgen zich in de gemeente Deventer voordoen.
 - ▶ In 2005 is vooral bij Steenbrugge en Eikendal onderzoek gedaan naar de effecten van de nabijgelegen hoogspanningsleidingen. Ook de landelijke discussie omtrent UMTS-masten en de advisering van de Gezondheidsraad hierover wordt nauwgezet gevolgd.
5. De ontwikkelingen met betrekking tot de recente jurisprudentie m.b.t. luchtkwaliteit worden nauwlettend gevolgd. De eventuele gevolgen hiervan voor Deventer worden in beeld gebracht.
 - ▶ Op verzoek van de gemeenteraad wordt momenteel een actieplan luchtkwaliteit ontwikkeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt luchtkwaliteit nadrukkelijk als thema meegenomen. Bedrijvenpark A1 is door het Ministerie van V.R.O.M. aangemerkt als pilotproject.

3.3.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

De gemeente Deventer streeft naar een luchtkwaliteit die als leefbaar wordt ervaren binnen verschillende gebieden en naar het waar mogelijk duurzaam verbeteren van de luchtkwaliteit. Als kader hiervoor hanteert de gemeente het Besluit Luchtkwaliteit. De inzet is verder gericht op het minimaliseren van het aantal gehinderden als gevolg van een slechte luchtkwaliteit (incl. geurhinder) veroorzaakt door de verschillende verkeersstromen en bedrijven.

Invulling taken

Door de gemeente wordt consequent nagegaan welke (nieuwe) mogelijkheden er zijn om de leefomgeving ten aanzien van de luchtkwaliteit zo gezond mogelijk te laten zijn en het aantal gehinderden tot het minimum te beperken. Daarnaast wil de gemeente voor wat betreft het aspect geur veroorzaakt door bedrijven in de toekomst een meer pro-actieve insteek kiezen.

3.3.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

5. In 2006 wordt het actieplan luchtkwaliteit vastgesteld en uitgevoerd. Als onderdeel hiervan wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen luchtkwaliteit als apart thema nadrukkelijk meegenomen.
 - ▶ Het actieplan luchtkwaliteit wordt het kader op basis waarvan op gemeentelijk niveau een bijdrage wordt geleverd aan de verbetering van de luchtkwaliteit. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt luchtkwaliteit nadrukkelijk als thema meegenomen waarbij bedrijvenpark A1 functioneert als landelijk pilotproject.

Nieuwe doelstellingen

N.v.t.

3.3.5 Actuele doelstellingen

1. De resultaten van het onderzoek naar de luchtkwaliteit langs wegen zullen worden geëvalueerd en vergeleken met de resultaten met het beeld dat de Verkeersmilieukaart gaat opleveren. Vervolgens zal naar de provincie worden gerapporteerd.
2. In 2006 zal een geurtoetsingskader worden opgesteld.
3. De geur- en stofbelasting zijn weergegeven op luchtkwaliteitskaarten als onderdeel van de milieuatlas.
4. De gemeente zal de landelijke discussie over de gezondheidseffecten van het aspect straling volgen en afhankelijk van de uitkomsten daarvan nagaan welke gevolgen zich in de gemeente Deventer voordoen.
5. In 2006 wordt het actieplan luchtkwaliteit vastgesteld en uitgevoerd. Als onderdeel hiervan wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen luchtkwaliteit als apart thema nadrukkelijk meegenomen.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Uitvoeren inventarisatie 'luchtkwaliteit' langs wegen in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit	Door de in 2002 op diverse locaties berekende overschrijding van de plandrempel voor zwevende deeltjes en de overschrijding van de grenswaarde van stikstofdioxide zal opnieuw onderzoek worden uitgevoerd naar de luchtkwaliteit langs wegen
2.	In 2006 zal een geurtoetsingskader worden opgesteld.	In beeld brengen omvang geurproblematiek.
3.	Opstellen luchtkwaliteitskaarten	Weergegeven geur- en stofbelasting op luchtkwaliteitskaarten als onderdeel van de milieuatlas.
4.	Het volgen van de landelijke discussie omtrent de effecten van straling	Afhankelijk van de uitkomsten daarvan nagaan welke problemen zich in de gemeente Deventer voordoen en om welke maatregelen dit vraagt.
5.	In 2006 wordt het actieplan luchtkwaliteit vastgesteld en uitgevoerd. Als onderdeel hiervan wordt bij ruimtelijke ontwikkelingen luchtkwaliteit als apart thema nadrukkelijk meegenomen.	Recentelijk landelijk onderzoek heeft uitgewezen dat luchtkwaliteit een grotere invloed heeft op de volksgezondheid dan voorheen werd aangenomen. Uitspraken van de Raad van State leiden ertoe dat veel ruimtelijke ontwikkelingen op slot zijn gezet.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
1.	V	B	(2003) 2004	60u	RMW/M		De Verkeersmilieukaart wordt begin 2006 afgerond. Dan zullen de resultaten van het onderzoek luchtkwaliteit hiermee worden vergeleken.			
2.	F	N	(2004) 2005	150u	RMW/M, RMW/RO	DKW, MKB	Deze doelstelling is deels gerealiseerd maar i.v.m. ontbrekende financiële middelen in 2005 is opstelling van het daarop aansluitende geurtoetsingskader doorgeschoven naar 2006. In het projectenboek 2006 is daartoe € 4.000,- opgenomen.			
3.	F	I	2005	100u	RMW/M		Dit wordt begin 2006 uitgevoerd als uitvloeisel van de Verkeersmilieukaart.			

4.	V	B	Continu	40u/jaar	RMW/M RMW/RO EV		In 2005 is vooral bij Steenbrugge en Eikendal onderzoek gedaan naar de effecten van de nabijgelegen hoogspanningsleidingen. Ook de landelijke discussie omtrent UMTS-masten en de advisering van de Gezondheidsraad hierover wordt nauwgezet gevolgd.			
5.	V	I	2006	350 u	RMW/M RMW/RO EV		Op verzoek van de gemeenteraad wordt momenteel een actieplan luchtkwaliteit ontwikkeld. Ook is bedrijvenpark A1 door het Ministerie van V.R.O.M. aangemerkt als pilotproject.			

3.4 (AFVAL)WATER

3.4.1 Inleiding

Een belangrijke landelijke ontwikkeling vormt de Europese Kaderrichtlijn Water. Het waterbeleid is volop in beweging. Water vraagt meer ruimte, wateroverlast willen we voorkomen, de kwaliteit moet beter en de bronnen voor ons drinkwater houden we graag schoon. Het thema van de Kaderrichtlijn Water is: de vaart erin!

Het nieuwe waterbeleid zal onder andere invloed hebben op de ruimtelijke ordening, het milieubeleid en de investeringen in de riolering.

De Kaderrichtlijn Water is opgesteld om te werken aan een goede waterkwaliteit en ecologische toestand. *“Water is geen gewone handelswaar, maar een erfgoed dat als zodanig beschermd, verdedigd en behandeld moet worden”.*

Op 22 september 2005 is tussen een aantal Overijsselse gemeenten, het waterschap Groot Salland en de provincie Overijssel een Regionaal Bestuursakkoord Water ondertekent. In dit akkoord spreken de partijen zich uit te werken aan een aanpak van de stedelijke wateroverlast, en bereiden maatregelen voor om de negatieve gevolgen daarvan tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen.

Daarnaast is op nationaal niveau het instrument Watertoets beschikbaar als concrete uitwerking van de startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. Bij de Watertoets wordt ervan uitgegaan dat ruimtelijke besluiten geen belemmering vormen voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water in een deelstroomgebied. Gemeenten moeten in dit kader aangeven hoe wordt omgegaan met het aspect water in ruimtelijke plannen.

3.4.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Vervallen.
2. De uitvoering van de sanering ongezuiverde afvalwaterlozingen zal in 2004-2006 worden uitgevoerd waarbij wordt voorzien in de behoefte om aangesloten te worden op de riolering. Hiertoe zijn in het nieuwe Collegeprogramma extra financiële middelen vrijgemaakt.
 - ▶ Er is een begin gemaakt met de aanleg van riolering in het buitengebied voor ca. 525 percelen.
3. Vervallen.
4. Vervallen.
5. Vervallen.
6. In 2004 worden de speerpunten met bijbehorende ambitie van het Deventer waterbeleid vastgelegd in een visiedocument. Deze nota geeft de kaders voor de uitwerking voor de uitwerking van het Waterplan Deventer.
 - ▶ De startnotitie Waterplan met daarin de gezamenlijke ambities is vastgesteld (ook door de externe partners, 3 waterschappen en vitens). Het waterplan zelf wordt in de eerste helft van 2006 afgerond. Vooruitlopend op het waterplan wordt bij de projecten Park Zandweerd (/Rembrandtkade), Wijtenhorst (bij Schalkhaar, Zandwetering)) en Steenbrugge (ook relatie met Zandwetering) al extra rekening gehouden met het aspect water.

3.4.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Uiteindelijk wil de gemeente toe naar een situatie waarin sprake is van duurzaam waterbeheer op de onderdelen watergebruik,

afvalwaterinzameling en –transport, natuurontwikkeling en ecologie, waterkwantiteit en waterkwaliteit. De nadruk ligt daarbij op het optimaal afstemmen van ruimtelijke functies op het watersysteem.

Invulling taken

De gemeente wil toe naar een integraal gemeentelijk (afval)waterbeheer dat erop is gericht om gebiedseigen water vast te houden, zodat zoveel mogelijk de relatie tussen hemel- en grondwater wordt hersteld en (verdere) verdroging wordt tegengegaan. Via bronbeleid ten aanzien van industriële emissies, toepassing materialen in de bouw en emissies uit de landbouw en het verkeer en vervoer moet worden gekomen tot schoon afstromend hemelwater. Gekomen wordt hiermee tot een meer gedifferentieerde benadering van de afvalwaterproblematiek. Daarnaast wordt een situatie voor het buitengebied nagestreefd waarbij afvoer van afvalwater geheel op duurzame wijze plaatsvindt, zodat zich geen verontreinigingen voordoen. De waterkwaliteit in de natuurbeschermingsgebieden zal op lange termijn zodanig zijn dat de natuur zich optimaal kan ontwikkelen.

3.4.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Nieuw beleid is geformuleerd in de het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel dat op 22 september 2005 is ondertekent. Partners zijn een zevental Overijsselse gemeente, het waterschap Groot Salland en de provincie Overijssel.

De hoofdpunten uit het akkoord zijn:

1. het verder uitwerken van de Stroomgebiedsvisie Vecht – Zwarte Water;
2. te werken aan een Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterbeheer (GGOR);

3. het opstellen van een Gemeentelijk Waterplan/Aanpak stedelijke Wateroverlast;
4. het aanpakken van wateroverlast vanuit het oppervlaktewatersysteem;
5. het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel in 2007, 2011 en 2015 te evalueren.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

6. Uitwerken van het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel.
 - ▶ In samenwerking met een zevental gemeenten, het waterschap Groot Salland en de provincie Overijssel werken aan verbeteringen van de totale waterketen.

3.4.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen.
2. De uitvoering van de sanering ongezuiverde afvalwaterlozingen zal in 2004-2006 worden uitgevoerd waarbij wordt voorzien in de behoefte om aangesloten te worden op de riolering. Hiertoe zijn in het nieuwe Collegeprogramma extra financiële middelen vrijgemaakt.
3. Vervallen. (als afzonderlijke doelstelling, is onderdeel doelstelling 6)
4. Vervallen.
5. Vervallen.

6. In 2004 worden de speerpunten met bijbehorende ambitie van het Deventer waterbeleid vastgelegd in een visiedocument. Deze nota geeft de kaders voor de uitwerking voor de uitwerking van het Waterplan Deventer.
7. Uitwerken van het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Intensivering van infiltratie van regenwater waar dit vanuit waterhuishoudkundig oogpunt mogelijk is.	Doel is bergen/vasthouden hemelwater en tegengaan verdroging. Wordt onderdeel watertoets bestemmingsplan (zie punt 4.) en waternotitie (zie punt 6.1
2.	De uitvoering van de sanering ongezuiverde afvalwaterlozingen zal in 2004-2006 worden uitgevoerd waarbij wordt voorzien in de behoefte om aangesloten te worden op de riolering. Hiertoe zijn in het nieuwe Collegeprogramma extra financiële middelen vrijgemaakt.	Naar verwachting zal de uitvoering ca. 2 jaar in beslag nemen. Bij het opstellen van het beleid en de bijbehorende subsidieverordening is hiermee rekening gehouden.
(3.)	In beeld brengen consequenties provinciaal beleid rond het risicogebied overstromingen voor de gemeente Deventer.	Deze doelstelling wordt onderdeel van het gemeentelijke Waterplan. (vervallen)
(4.)	Toepassen watertoets in Ruimtelijke plannen	Vanaf november 2003 wettelijk verplicht en wordt structureel uitgevoerd.
(5.)	Opstellen Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2005-2010	Het opstellen van een GRP is een verplichte taak op grond van de Wet milieubeheer.
6.1	Opstellen Gemeentelijk Waterplan	De startnotitie met daarin de gezamenlijke ambities is vastgesteld (ook door de externe partners, 3 waterschappen en vitens). Het waterplan zelf wordt in de eerste helft van 2006 afgerond.
6.2	Uitdragen Gemeentelijke Waterplan	Na vaststellen Waterplan
7.	Uitwerken van het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel	In samenwerking met een zevental gemeenten, het waterschap Groot Salland en de provincie Overijssel werken aan verbeteringen van de totale waterketen.

Nr.	V/F	B//N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoor- delijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.)	F	I	(2003/ 2004) continu	40u	GW, RMW/M, RMW/RO, E&V	Waterschap- pen	Een continu proces is de aandacht voor verbetering van het bestaande rioolstelsel en de afkoppeling van zoveel mogelijk hemelwater van verhard oppervlak.			
2.	V/F	I	(2003- 2005) 2004-2006	40u/pm	RMW/M, GW	Provincie Overijssel, Waterschapp en	Er is een begin gemaakt met de aanleg van riolering in het buitengebied voor ca. 525 percelen.			
(3.)	V	N	(2003) 2004	50u	RMW/RO, RMW/M, GW	Provincie Overijssel, Waterschapp en	N.v.t.			
(4.)	V	N	(2003) continu	80u	RMW/M, RMW/RO, GW	WMO, Waterschapp en, Provincie Overijssel	Vanaf november 2003 wettelijk verplicht en wordt structureel uitgevoerd.			
(5.)	V	B	2003/ 2004	300u	GW,RMW/M	Provincie, Waterschapp en, Inspectie VROM	Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2005-2010 is in 2004 door de gemeenteraad vastgesteld.	TRB 0300		5231
6.1	F	N	(2003) 2004/2006	400u	RMW/M, RMW/RO, GW, E&V	Waterschapp en, Provincie, Vitens	De startnotitie met daarin de gezamenlijke ambities is vastgesteld (ook door de externe partners, 3 waterschappen en vitens). Het waterplan zelf wordt in de eerste helft van 2006 afgerond.			

6.2	F	I	(2004) 2004/2006	continu	RMW/M, RMW/RO, GW, E&V	Waterschapp en, Provincie, Vitens				
7.	V	N	2005 - 2015	200u	RMW/GW/RO/ E&V	Waterschap/ andere gemeenten/P rovincie	Ondertekening van het Regionaal Bestuursakkoord Water voor West Overijssel			

3.5 AFVAL

3.5.1 Inleiding

Het afvalbeleid is recent geactualiseerd en gecentraliseerd naar landelijk niveau in het landelijk Afvalbeheersplan (LAP). De nieuwe structuur van het beheer van afval is geregeld in een aanpassing van de Wet milieubeheer (m.i.v. mei 2002). Van gemeenten wordt in het LAP globaal de volgende inzet verwacht:

- stimuleren van afvalpreventie en gescheiden inzameling (is een wettelijke zorgplicht) bij consumenten (huishoudens)
- voor bedrijven waar de gemeente bevoegd gezag is afvalpreventie en afvalscheiding reguleren op een adequaat niveau (ook voor bedrijven die onder algemene regels vallen) en binnen de context van het regulerende spoor stimulerende activiteiten ondernemen (met een extra accent op de HDO (handel, diensten en overheidssector (dus inclusief de gemeentelijke organisatie).
- inzamelen en transporteren van afvalwater (rioolwater) dat vrijkomt binnen de gemeente gelegen percelen (zie (afval)waterbeheer)
- verlenen in bepaalde gevallen (onder voorwaarden) van ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen (zie lucht)

3.5.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Vervallen.

2. De nadere uitwerking en uitvoering van het afvalplan zal in 2005 vooral gericht zijn op:

Nader onderzoek inzameling afval binnenstad.

- ▶ De nadere uitwerking en uitvoering van het afvalplan 2003-2008 betrof in 2005:

- gemeentebrede motivatiecampagne:

In september 2005 is het evaluatierapport van de motivatiecampagne verschenen. Algemeen kan worden gesteld, dat het scheidingsgedrag van de inwoners van de gemeente Deventer positief te noemen is. De cijfers liggen boven het landelijke gemiddelde (vergeleken met gemeenten met dezelfde stedelijkheidsklasse). De campagne heeft hieraan een positieve bijdrage geleverd.

Gelijk aan de campagne heeft de gemeente Deventer en aantal voorzieningen geoptimaliseerd; waaronder gescheiden luierinzameling, uitbreiding textielcontainers en kca op afroep. Hiermee is vooral op het gebied van afvalscheiding succes geboekt. De hoeveelheid ingezamelde componenten uit het huishoudelijk afval (vooral luiers, kca en textiel) is toegenomen.

Deze evaluatie zal worden gebruikt om samen met onze partners in afval een effectieve communicatiestrategie voor de toekomst op te zetten.

- nader onderzoek inzameling afval binnenstad:

Inmiddels zijn in het kader van het BAZ-project 5 ondergrondse containers geplaatst. De oorspronkelijke planning wordt niet gehaald. Dit heeft te maken met weerbarstige vergunningtrajecten en locatiekeuzes. In financieel opzicht moeten er nog knopen worden doorgehakt. Er is inmiddels een rapport met een analyse van de inzamellogistiek in de binnenstad. Hieruit blijkt dat het in de binnenstad woekeren is met ruimte en belangen.

- afschaffen inzameling GFT bij hoogbouw en verbeteren bij laagbouw:

De inzameling van GFT bij hoogbouw is in 2004 reeds afgeschaft. De verbetering van GFT-inzameling bij laagbouw wordt voortgezet.

3. Haalbaarheidsonderzoek naar één telefonisch meldpunt voor de openbare ruimte (w.o. afval). Op basis van de uitkomsten hiervan wordt besloten of daadwerkelijke concretisering mogelijk is.
 - ▶ Het centrale meldpunt voor de openbare ruimte bestaat inmiddels bij de balie Bouwen en Wonen. Afval maakt daar geen integraal onderdeel vanuit. Op 6 september heeft het college besloten om de invoering van het centrale meldpunt afval te parkeren in afwachting van de gemeentebrede ontwikkeling van een centraal loket en/of telefoonnummer.
4. Opstellen handhavingsplan.
 - ▶ Het opstellen van het handhavingsplan maakt onderdeel uit van het project handhavingstructuur dat is voorzien voor 2006.
5. Opstellen plan voor het uitbreiden en de vervanging van glascontainers en onderzoek naar de inzet van de chemokar.
 - ▶ Het glasbakkenplan is na de inventarisatiefase stopgezet in verband met de landelijke ontwikkelingen rond de producentenverantwoordelijkheid. De verwachting is dat voor 1 maart 2006 duidelijk wordt op welke manier de producentenverantwoordelijkheid ingevuld gaat worden. Evaluatie van de inzet van de chemokar zal in 2006 plaatsvinden.
6. Harmonisatie afvalinzameling Bathmen.
 - ▶ De acute zaken zoals milieupas en inzameling grof tuinafval zijn begin 2005 opgepakt. Verder is de eerste stap gezet voor de integratie van de afvalinzamelingcontracten. Overige zaken (met name papierinzameling) zullen in 2006 ter besluitvorming worden voorgelegd
7. In 2005 zal een afweging plaatsvinden over het al dan niet invoeren van diftar.
 - ▶ Conform het collegeprogramma zal deze afweging in 2006 gemaakt worden.

3.5.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

De gemeente Deventer streeft naar een situatie waarin sprake is van een efficiënt en effectief afvalbeheer. Dit betekent dat de gemeente (de doelstellingen van) het landelijke afvalbeleid volgt. De milieukwaliteits doelstelling is het beperken van de groei van het afvalaanbod (alleen groei in relatie tot toename van het aantal inwoners), het vergroten van het hergebruik van huishoudelijk afval conform de doelstelling van het Landelijk afvalbeheerplan (53 % hergebruik) en zwerfafval zoveel mogelijk behalen.

Invulling taken

De gemeente volgt in haar beleid de prioriteitsvolgorde van het landelijk afvalstoffenbeleid in de aanpak van de afvalproblematiek: voorkomen van afval (preventie), producthergebruik, materiaalhergebruik, verbranden en storten. Het beleid richt zich op beperken groei, voldoen aan landelijke doelstellingen wat betreft afvalscheiding en het beperken van zwerfafval. Daarbij wordt een afweging gemaakt tussen voorzieningenniveau, milieueffect en kosten.

3.5.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

N.v.t.

3.5.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen.
2. De nadere uitwerking en uitvoering van het afvalplan zal in 2006 vooral gericht zijn op:
 - * Doorstart motivatiecampagne:
Op basis van een helder geformuleerde communicatiestrategie wordt de communicatie richting gebruikers gestroomlijnd. Integratie van de afvalcampagne's van afvalinzameling en stadsreiniging (waaronder de Deventer Schoonfamilie) moet leiden tot een duidelijker beeld voor de burger.
 - * Inzameling afval binnenstad:
Het project voor ondergrondse inzameling in de binnenstad wordt verder geïmplementeerd op basis van de bestaande plannen.
 - * GFT-inzameling bij laagbouw verbeteren:
In lijn met het vastgestelde beleid wordt bij renovaties bezien of de keuze voor ondergrondse containers kan worden herzien.
3. onderzoek naar één telefonisch meldpunt voor de openbare ruimte (w.o. afval). Op basis van de uitkomsten hiervan wordt besloten of daadwerkelijke concretisering mogelijk is.
4. Opstellen handhavingsplan.
Als onderdeel van het project handhavingstructuur waarin een nieuwe afvalstoffenverordening wordt opgesteld is het opstellen van een handhavingsplan opgenomen.
5. Opstellen plan voor het uitbreiden en de vervanging van glascontainers en onderzoek naar de inzet van de chemokar.
Met ingang van 1 maart 2006 wordt duidelijkheid verwacht over de nadere invulling van de producentenverantwoordelijkheid. Op basis van de gemaakte afspraken tussen de VNG en het bedrijfsleven zal het

vervangingsplan voor de Glascontainers worden aangepast en geïmplementeerd.

In 2006 zal een evaluatie van de inzet van de chemokar worden uitgevoerd om op basis daarvan de te volgen strategie voor de toekomst vast te stellen.

6. Harmonisatie afvalinzameling Bathmen.
7. In 2006 zal een afweging plaatsvinden over het al dan niet invoeren van diftar.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Opstellen afvalbeleidsplan voor huishoudelijk afval	De milieukwaliteitsdoelstelling voor huishoudelijk afval als uitgangspunt meenemen. De gemeente heeft op grond van de Wet milieubeheer een inzamelplicht voor huishoudelijk afval en een zorgplicht voor afvalpreventie en afvalscheiding.
2.	De nadere uitwerking en uitvoering van het afvalplan zal in 2006 vooral gericht zijn op: 1. Doorstart motivatiecampagne, 2. Inzameling afval binnenstad, 3. Verbeteren GFT-inzameling bij laagbouw.	De motivatiecampagne gaat in op gedrag en vooral hoe men met afval om dient te gaan. Ook wordt hierbij ingegaan op meer preventie, scheiding en correct aanbieden van afval.
3.	Haalbaarheidsonderzoek naar één telefonisch meldpunt voor de openbare ruimte (w.o. afval). Op basis van de uitkomsten hiervan wordt besloten of daadwerkelijke concretisering mogelijk is.	In samenhang met doelstelling 5 uit paragraaf 3.11 Bedrijven.
4.	Opstellen handhavingsplan.	Het handhavingsplan geeft een beleidsmatige onderbouwing van controle en handhaving afvalinzameling.
5.	Opstellen plan voor het uitbreiden en de vervanging van glascontainers en onderzoek naar de inzet van de chemokar.	Gericht op mogelijke verbeteringen van de inzameling van glas en chemisch afval.
6.	Harmonisatie afvalinzameling Bathmen.	Is een direct gevolg van de gemeentelijke herindeling.
7.	In 2005 zal een afweging plaatsvinden over het al dan niet invoeren van diftar.	Deze doelstelling komt voort uit het nieuwe Collegeprogramma

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.)	V		2003	160u	GW, RMW/M		Het afvalplan is in november 2003 door de raad vastgesteld	Afval		
2.	V	N	2004/2005/2006		GW RMW/M		Motivatiecampagne afgerond en evaluatie uitgevoerd. Nader onderzoek afvalinzameling binnenstad afgerond. 50% ondergrondse containers BAZ-project gerealiseerd Studie uitgevoerd naar vervanging ondergrondse containers in Knutteldorp	Afval		
3.	F	N	(2004) (2005) 2006		GW		Meldpunt openbare ruimte gerealiseerd. Centraal Afvalnummer geparkeerd in afwachting van gemeentebrede ontwikkelingen 1 loketgedachte	Afval		
4.	F	N	(2005) 2006	pm	GW		Het opstellen van het handavingsplan maakt onderdeel uit van het project handhavingstructuur dat is voorzien voor 2006.	Afval		
5.	F	N	(2005) 2006	pm	GW		Inventarisatie glasbakken afgerond	Afval		
6.	F	N	(2005) 2006	pm	GW		Milieupas en grof tuinafvalinzameling gerealiseerd in januari.	Afval		
7.	F	N	(2005) 2006	Pm	GW		Conform het collegeprogramma zal deze afweging in 2006 gemaakt worden.	Afval		

3.6 ENERGIE

3.6.1 Inleiding

Onze huidige energievoorziening is met name gebaseerd op fossiele brandstoffen waardoor problemen ontstaan in de zin van het broeikaseffect die weer een dreigende klimaatverandering tot gevolg hebben. Belangrijke landelijke ontwikkelingen op dit gebied zijn:

- Het Klimaatconvenant: doelstelling is de uitvoering van het klimaatbeleid in Nederland te versterken. In dat convenant worden tussen het Rijk en de gemeente concrete afspraken gemaakt over de gemeentelijke inzet voor duurzame energie. Het Rijk stelt hier financiële middelen tegenover.
- het realiseren van een optimale energie-infrastructuur op nieuwbouwlocaties. Dit vereist een integrale aanpak op basis van een energievisie. Het opstellen van een energievisie met een EnergiePrestatie op Locatie (EPL) door gemeenten wordt in de nabije toekomst verplicht.

Ook de provincie Overijssel wil het opwekken van duurzame energie een sterke impuls geven. De provincie Overijssel heeft als energiedoelstelling opgenomen:

- het energieverbruik terug te dringen (2% per jaar)
- duurzame energie-voorziening verder te ontwikkelen (5% in 2010 en 10% in 2020)
- het realiseren van 30 MW aan windenergie in Overijssel in 2010
- het bundelen van krachten om de doelstellingen te kunnen realiseren (medeoverheden, energiebedrijven, (groen) afvalverwerkers, industrie, projectontwikkelaars en financiers van duurzame energieprojecten).

3.6.2 Wat is bereikt in 2005?

1. In 2005 zal op basis van de concept-klimaatscan worden bepaald of, en zo ja met welk ambitieniveau het klimaatbeleid verder wordt ingevuld.
 - ▶ In 2004 is besloten geen subsidie aan te vragen voor de Klimaatscan omdat er te weinig capaciteit voor kon worden vrijgemaakt. In de voorbereidingen naar de Klimaatscan toe is in beeld gebracht op welke punten er binnen de gemeente Deventer kansen liggen voor klimaatverbetering. In 2005 is een begin gemaakt om aan deze kansen invulling te geven, bijvoorbeeld door het opstarten van een project voor energiebesparing voor huishoudens met een lager inkomen (TELI). In 2006 zal hieraan een gevolg worden gegeven. Verder is in 2005 een begin gemaakt met in beeld te brengen hoe de gemeente Deventer met behulp van andere partners zoals energieproducenten/leveranciers een aantal punten uit het klimaatbeleid verder uit kan werken.
2. Vervallen.
3. Wanneer de klimaatscan is uitgevoerd wordt nagegaan hoe de gemeente Deventer met behulp van andere partners zoals energieproducenten/leveranciers een aantal punten uit het klimaatbeleid verder uit kan werken.
 - ▶ Zie hierboven onder doelstelling 1.
4. Het stimuleren om bij nieuwbouw- en herstructureringslocaties in 2005 een EPL van 6,0 te bereiken.
 - ▶ In 2005 is de energievisie Rivierenwijk opgesteld. Deze visie wordt gebruikt voor de verdere uitwerking van de herstructurering in deze wijk.

3.6.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Het vormgeven en uitvoeren van duurzaam energiebeheer in Deventer gericht op beperking van het gebruik van fossiele brandstoffen volgens de 'trias energetica' ofwel de 3-stappenbenadering², ontwikkeling en gebruik van duurzame energiebronnen en het verbeteren van de energie-efficiency (efficiënt omgaan met de energie die wordt gebruikt).

Invulling taken

Tot dusver is het onderdeel energie niet tot nauwelijks meegenomen in de vergunningverlening en handhaving. Ook in het kader van de verruimde reikwijdte heeft energie tot dusver beperkt aandacht gekregen. In de toekomst wil de gemeente echter op structurele wijze een betere energie-efficiency nastreven bij bedrijven. Uiteindelijk wil zij in dat kader ook invulling geven aan het klimaatbeleid.

3.6.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Afgevalen of gewijzigde doelstellingen

²Allereerst wordt gestreefd naar een zo groot mogelijke energiebesparing. Vervolgens wordt geprobeerd om de benodigde energie zoveel mogelijk duurzaam op te wekken. De resterende energiebehoefte wordt gerealiseerd met een zo efficiënt mogelijke inzet van fossiele brandstof.

4. Vanaf 2006 wordt de EPL-streefwaarde verhoogd van 6,0 naar 6,5 bij herstructureringslocaties en 7,0 bij nieuwbouwlocaties.
 - ▶ Wettelijk zijn de normen per 1 januari 2006 aangescherpt. Daarboven is bij nieuwbouw met beperkte inzet een EPL-streefwaarde van 7,0 goed haalbaar. Bij herstructurering is hierbij uiteraard de huidige staat van de woningen van belang.

Nieuwe doelstellingen

5. Stimuleren van efficiënt en zuinig verlichten gericht op energiebesparing en beperken lichthinder en dit als uitgangspunt meenemen bij nieuwbouw- en renovatieprojecten en in het op te stellen beleidsplan en vervangings-onderhoudsplan voor de openbare verlichting.
 - ▶ De gemeente stimuleert efficiënt en zuinig verlichten gericht op energiebesparing en het beperken van lichthinder en hanteert dit zelf als uitgangspunt voor nieuwbouw- en renovatieprojecten. In het op te stellen gemeentelijk beleidsplan en het vervangings-onderhoudsplan voor de openbare verlichting wordt efficiënt en zuinig verlichten als uitgangspunt opgenomen. Hiermee wordt het belang van energiebesparing en het beperken van lichthinder onderstreept zowel voor de openbare verlichting als voor bedrijven en burgers. Dit in verband met de klimaatproblematiek en toename van de aantasting van de natuurlijke duisternis.
6. Het uitvoeren van een evaluatieonderzoek (in samenwerking met Saxion) naar het functioneren, het gebruik en het onderhoud van zonneboilers in woningbouwprojecten.
 - ▶ Op basis van het advies van de Adviesraad Natuur en Milieu naar aanleiding van de uitkomsten van de lokale duurzaamheidsmeting wordt deze doelstelling opgenomen. Het is belangrijk het functioneren, gebruik en onderhoud van zonneboilers in

woningbouwprojecten te evalueren. Dit ook om de bevindingen hiervan bij toekomstige projecten op het terrein van energiebesparing mee te nemen.

3.6.5 Actuele doelstellingen

1. In 2005 zal op basis van de concept-klimaatscan worden bepaald of, en zo ja met welk ambitieniveau het klimaatbeleid verder wordt ingevuld.
2. Vervallen.
3. Wanneer de klimaatscan is uitgevoerd wordt nagegaan hoe de gemeente Deventer met behulp van andere partners zoals energieproducenten/leveranciers een aantal punten uit het klimaatbeleid verder uit kan werken.
4. Vanaf 2006 wordt de EPL-streefwaarde verhoogd van 6,0 naar 6,5 bij herstructureringslocaties en 7,0 bij nieuwbouwlocaties.
5. Stimuleren van efficiënt en zuinig verlichten gericht op energiebesparing en beperken lichthinder en dit als uitgangspunt meenemen bij nieuwbouw- en renovatieprojecten en in het op te stellen beleidsplan en vervangings-onderhoudsplan voor de openbare verlichting.
6. Het uitvoeren van een evaluatieonderzoek (in samenwerking met Saxion) naar het functioneren, het gebruik en het onderhoud van zonneboilers in woningbouwprojecten.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.1)	Uitvoeren onderzoek voordelen deelname aan klimaatscan.	Gebaseerd op het mede door het VNG ondertekende klimaatconvenant. Betreft het in beeld brengen (ook financiële) consequenties al dan niet deelname aan klimaatscan.
1.2	Op basis van de resultaten van de scan het klimaatbeleid invullen.	Is afhankelijk van resultaten klimaatscan. Beleid kan variëren van actief via vooruitlopend tot innovatief.
2.	Vaststellen van windenergiebeleidsplan.	O.a. noodzakelijk om te bepalen of en zo ja waar windenergieturbines binnen de gemeente mogelijk/wenselijk zijn.
3.	Opzetten overlegorgaan met externe partners zoals energieproducenten/leveranciers.	Middels overleg met externen komen tot een op een aantal specifieke punten vooruitstrevend klimaat- en energiebeleid.
4.1	Vanaf 2006 wordt de EPL-streefwaarde verhoogd van 6,0 naar 6,5 bij herstructureringslocaties en 7,0 bij nieuwbouwlocaties.	In 2004 zal een energievisie voor het ontwikkelingsgebied Rivierenwijk worden opgestart. En de energievisie Keizerslanden zal worden geïmplementeerd in de plannen voor deze wijk. Beide projecten in overleg met SenterNovem
4.2	Opstellen energievisie voor bereiken EPL 7.0 op nieuwbouwlocaties en 6.5 op herstructureringslocaties	Energievisie is o.a. nodig om de financiële consequenties van EPL-normen in beeld te brengen.
5.	Stimuleren van efficiënt en zuinig verlichten gericht op energiebesparing en beperken lichthinder en dit als uitgangspunt meenemen bij nieuwbouw- en renovatieprojecten en in het op te stellen beleidsplan en het vervangings- onderhoudsplan voor de openbare verlichting	Hiermee wordt het belang van energiebesparing en beperken lichthinder onderstreept, zowel voor de openbare verlichting als voor bedrijven en burgers. (Zie voor het stimuleren van bedrijven en burgers hoofdstuk 4. projectenboek.)
6.	Het uitvoeren van een evaluatieonderzoek (in samenwerking met Saxion) naar het functioneren, het gebruik en het onderhoud van zonneboilers in woningbouwprojecten.	Het is belangrijk het functioneren, gebruik en onderhoud van zonneboilers in woningbouwprojecten te evalueren. Dit ook om de bevindingen hiervan bij toekomstige projecten op het terrein van energiebesparing mee te nemen.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.1)	F/V	N	2003	24	RMW/M	SenterNovem	N.v.t.	E080700		1603
1.2	F	B	(2003) (2004) continu	Pm	RMW/M	SenterNovem	Wordt voornamelijk projectmatig opgepakt (o.a. TELL-project)	E080700		1515
(2.)	F	B	(2003) 2004	16u	RMW/M, RMW/RO, RMW/BWT, GW	SenterNovem, energiebedrijven, bedrijfsleven, provincie, initiatiefnemers	Op 29 maart 2004 is het Beleidsplan Windenergie Deventer vastgesteld.	E080700		1515
3.	F	N	(2003) continu	55u	RMW/M, RMW/VHMZ, GW, RMW/RO	Energiebedrijven, SenterNovem, bedrijfsleven, provincie Overijssel	Zie doelstelling 1.	E080700		1515
4.1	F	N	(2005) Continu	pm	RMW/VHMZ	Projectontwikkelaars SenterNovem	In 2005 is de energievisie Rivierenwijk opgesteld. Deze visie wordt gebruikt voor de verdere uitwerking van de herstructurering in deze wijk.			
4.2	F	N	(2005)	40u	RMW/VHMZ,	Projectontwikkelaars	Wordt per project uitgevoerd.	E080700		1515

			Continu		RMW/M, RMW/BWT, RMW/RO	rs SenterNovem				
5	F	B	(2005) continu	50 uur MIL 100 uur EC	<i>RMW/M(public iteit)</i> <i>GW/EC(beleid, expertise)</i> BB/COMM		N.v.t.	<i>E080700</i>		
6.	F	N	2006	20	<i>RMW/VHMZ</i> RMW/M	Saxion Hogescholen	N.v.t.			

3.7 GROEN IN DE WOONOMGEVING

3.7.1 Inleiding

Belangrijke aandachtspunten rond dit thema zijn het creëren van robuuste groenstructuren (tegengaan van de versnippering van groen), het creëren van een vloeiende overgang (deels verweven) van stedelijk/cultuur groen met landelijk/natuurlijk groen en het realiseren van maatwerk als het gaat om balans tussen de beeldkwaliteit, de gebruikswaarde en natuurlijke/ecologische waarden van het groen. Daarbij ligt het accent in de grote groengebieden en stadsparken op ruimte voor stadsnatuur, voor het groen in de directe woonomgeving op het verhogen van de verzorgingsgraad, en voor de historische uitvalswegen op het completeren van de boombeplantingen.

3.7.2 Wat is bereikt in 2005 ?

1. Vervallen.
2. Vervallen.
3. Vanaf 2003 inzetten op een kwaliteitsimpuls van het groen waarbij het openbaar groen zodanig wordt omgevormd dat het enerzijds beter aansluit op de wensen van de gebruikers en anderzijds aansluit op het groenbeleid van de gemeente.
 - ▶ Op een aantal plaatsen is in Deventer begonnen met het omvormen van openbaar groen op basis van bestaand beleid. De voorbereidingen voor Jan Luyckenkolk en omgeving zijn afgerond.
4. Het in 2004 opstellen en bestuurlijk behandelen van de keuzenota Groenbeleid en het in 2005 afronden en laten vaststellen van

diverse groenplannen zoals het groenbeleidsplan, het bomenbeleidsplan en het (actualiseren van het) laanbomenvernieuwingsplan.

- ▶ De concepten groen- en bomenbeleidsplan zijn, mede op grond van het advies van de Adviesraad Natuur en Milieu, niet bestuurlijk vastgesteld; in 2006 wordt met name het groenbeleidsplan aangepast. Hierin wordt een actieprogramma opgenomen voor ontbrekende kaders.
5. Het vanaf 2004 opstellen en laten vaststellen van diverse beheerplannen voor grote groengebieden, zoals de stadsparken (na herstel).
 - ▶ In 2005 zijn geen beheer(werk)plannen opgesteld; de beheerwerkplannen Nieuwe Plantsoen en Rijsterborgherpark dienen omgezet te worden in beheerplannen en ook voor het Worplantsoen dient een beheerplan te komen. Dit wordt na afloop van de herstelprojecten van de drie stadsparken (2006/2007) aangepakt.
 6. Bij de inrichting en beheer van de openbare ruimte worden vanaf 2004 zorgvuldig en expliciet de ecologische, belevings- en gebruikaspecten van het groen afgewogen.
 - ▶ Dit is ook meegegeven bij het vaststellen van streefbeeld(en) (accent op natuur, cultuur of gebruik) voor diverse waterpartijen in het kader van het Waterplan.
 7. Het van 2004 waar mogelijk verder ontwikkelen en het in ieder geval behouden van natuurwaarden (onder meer het herstellen van de drie stadsparken zodanig dat de gebruikswaarde en daarmee de leefbaarheid in de aangrenzende woonwijk(en) wordt vergroot).
 - ▶ Het herstel van de drie stadsparken vordert. In 2005 is begonnen met het herstel van het Worplantsoen. Dit loopt door tot het voorjaar 2006. De tweede fase in het Rijsterborgherpark is in 2005 uitgevoerd. Het betreft het herstel van de zgn. 2^e ravelijn (bult in

het midden van het park waar o.a. een natuurstenen trap is aangelegd). Tellingen in het Rijsterborgherpark wijzen uit dat het gebruik van het park ten opzichte van 2001 vervijfvoudigd is. In het Nieuwe Plantsoen zijn het nieuwe herten- en geitenkamp en de speel-/ligweide gerealiseerd. Ook zijn de paden rondom het kamp versterkt en is het hoofdpad dwars door het park afgemaakt.

8. Het realiseren van groenverbindingen bij inbreidings- en transformatieplannen bij nieuwe wijken en bij herstructurering van bestaande wijken.
 - ▶ In 2005 is een inrichtingsplan gemaakt voor de zone sportpark Schalkhaar-Overijssels kanaal en is (en wordt in 2006) deelgenomen aan het project Gooikerspark en de herstructureringsprojecten (wijken 3 en 4). Zoals gezegd zijn de ideeën over de groenverbindingen ook meegegeven bij het bepalen van streefbeelden voor waterpartijen in Deventer (Waterplan).

3.7.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

De gemeente Deventer streeft naar een situatie waarin unieke kwaliteiten van de stad en de zich daarin bevindende wijk/buurtten worden behouden en waar mogelijk verder worden geaccentueerd. Parken, groenstructuren en oude landschapselementen bepalen de beeldkwaliteit van de stad en dragen daarmee op optimale wijze bij aan het aspect leefbaarheid. Daarbij wordt ingezet op een kwaliteitsimpuls van het groen waarbij het openbaar groen zodanig wordt omgevormd dat het enerzijds beter aansluit op de wensen van de gebruikers en anderzijds aansluit op het groenbeleid van de gemeente.

Invulling taken

Naast het werken aan de EHS (Ecologische Hoofdstructuur) zal Deventer inzetten op een verbeterde stedelijke groenstructuur door grotere groeneenheden (onder andere de parken, het gebied de Douwelerkolk) met elkaar en met het buitengebied te verbinden. Deze verbindingen zijn essentieel om de ecologische kwaliteiten van het stedelijk groen te behouden en zo mogelijk te verhogen. Hiertoe zal in de toekomst op meer planmatige wijze met het groen worden omgegaan.

3.7.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

In 2006 wordt op een aantal terreinen op basis van een analyse en/of evaluatie van het huidige beleid, bepaald of er nieuw beleid moet worden geformuleerd. Indien dat zo is, zal dat in 2006 worden opgesteld.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

9. In 2006 wordt een nieuwe bomenverordening opgesteld met een lijst van beschermingswaardige bomen.
 - ▶ Als uitwerking van het nieuwe bomenbeleidsplan wordt in 2006 een nieuwe bomenverordening opgesteld. Deze gaat vergezeld van een lijst met beschermwaardige bomen die vastgesteld wordt door de Raad.
10. Onderzocht wordt of er een nieuwe regeling uitgifte openbaar groen moet komen. Ook worden de visrechten opnieuw verdeeld.
 - ▶ In 2006 wordt op basis van een evaluatie van het huidige beleid bekeken of er een nieuwe regeling uitgifte openbaar groen dient te komen. Ook worden de visrechten opnieuw verdeeld.

3.7.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen
2. Vervallen
3. Vanaf 2003 inzetten op een kwaliteitsimpuls van het groen waarbij het openbaar groen zodanig wordt omgevormd dat het enerzijds beter aansluit op de wensen van de gebruikers en anderzijds aansluit op het groenbeleid van de gemeente.
4. Het in 2006 opstellen en bestuurlijk behandelen van de keuzenota Groenbeleid en het in 2005 afronden en laten vaststellen van diverse groenplannen zoals het groenbeleidsplan, het

bomenbeleidsplan en het (actualiseren van het) laanbomenvernieuwingsplan.

5. Het vanaf 2004 opstellen en laten vaststellen van diverse beheerplannen voor grote groengebieden, zoals de stadsparken (na herstel).
6. Bij de inrichting en beheer van de openbare ruimte worden vanaf 2004 zorgvuldig en expliciet de ecologische, belevings- en gebruikaspecten van het groen afgewogen.
7. Het vanaf 2004 waar mogelijk verder ontwikkelen en het in ieder geval behouden van natuurwaarden (onder meer het herstellen van de drie stadsparken zodanig dat de gebruikswaarde en daarmee de leefbaarheid in de aangrenzende woonwijk(en) wordt vergroot).
8. Het realiseren van groenverbindingen bij inbreidings- en transformatieplannen bij nieuwe wijken en bij herstructurering van bestaande wijken.
9. In 2006 wordt een nieuwe bomenverordening opgesteld met een lijst van beschermingswaardige bomen.
10. Onderzocht wordt of er een nieuwe regeling uitgifte openbaar groen moet komen. Ook worden de visrechten opnieuw verdeeld.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Uitvoeren van een inventarisatie naar het groen in de gemeente (binnen bebouwde kom) en de beheereenheden incl. kwaliteit onderhoudsniveau	Het gaat om een inventarisatie openbare ruimte (incl. Openbaar groen). Dit houdt in het in kaart brengen van de exacte locaties van plantvakken, wegvakken, bomen etc. en het bepalen van wat er in staat (asfalt, klinkers, gras, heesters, soort boom). Met het kwaliteitsniveau wordt bedoeld dat het groen functionerend, veilig en schoon is.
(2.)	Vaststellen en structureel toepassen/gebruiken Basiskaart Stedelijke Groenstructuur	Is/wordt onderdeel Stuctuurplan. Eventueel ook als onderdeel van de Milieuatlas. De Basiskaart is incl. beschrijving reeds opgesteld. Het gaat om het minimaal in stand houden en waar mogelijk verbeteren (gebruiksmogelijkheden, leefbaarheid) van bestaande grote groengebieden en bestaande verbindingen en het realiseren van nieuwe grote groengebieden en de nog te realiseren verbindingen tussen de grote groengebieden.
3.	Onderzoeken hoe een kwaliteitsimpuls aan het openbaar groen kan worden gegeven.	
4.	Het in 2004 opstellen en bestuurlijk behandelen van de keuzenota Groenbeleid en het in 2005 afronden en laten vaststellen van diverse groenplannen zoals het groenbeleidsplan, het bomenbeleidsplan en het (actualiseren van het) laanbomenvernieuwingsplan.	Hierbij gaat het om het groenbeleidsplan, bomenbeleidsplan en (actualiseren) laanbomenvernieuwingsplan. (gewijzigd)
5.	Opstellen en vaststellen diverse beheerplannen voor grote groeneenheden	Voor de stadsparken.
6.1	In beeld brengen van ecologische, belevings- en gebruikaspecten	
6.2	Aspecten meenemen bij de inrichting en beheer van de openbare ruimte	
7.	Opstellen plan voor herstel van de Stadsparken	Herstellen van de drie Stadsparken, mede gebaseerd op stadsvisie, collegeprogramma en GSB waarbij deze worden aangepast aan de wensen van deze tijd met respect voor het oorspronkelijke ontwerp.
8.	Het realiseren van groenverbindingen bij inbreidings- en transformatieplannen bij nieuwe wijken en bij herstructurering van bestaande wijken	Betreft de nadere uitwerking en uitvoering
9.	In 2006 wordt een nieuwe bomenverordening opgesteld met een lijst van beschermingswaardige bomen.	Als uitwerking van het nieuwe bomenbeleidsplan wordt in 2006 een nieuwe bomenverordening opgesteld. Deze gaat vergezeld van een lijst met beschermwaardige bomen die vastgesteld wordt door de Raad.
10.	Onderzocht wordt of er een nieuwe regeling uitgifte openbaar groen moet komen. Ook	In 2006 wordt op basis van een evaluatie van het huidige beleid bekeken of

Nr.	Actiepunt	Toelichting
	worden de visrechten opnieuw verdeeld.	er een nieuwe regeling uitgifte openbaar groen dient te komen. Ook worden de visrechten opnieuw verdeeld.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoordelijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.)	F	N	2003	400u	GW		Het inventariseren van het groen in Deventer en het benoemen van de beheereenheden is in 2003 afgerond. De raad heeft gekozen voor een kwaliteitsniveau 'sober' op de korte termijn en 'basis' op de langere termijn.			
(2.)	F	N	2003, continu	150u	GW, RMW/RO		De Basiskaart Stedelijke Groenstructuur is opgenomen in het Structuurplan 2025. De hoofdgroenstructuur welke in de conceptnota groenbeleid staat wordt opgenomen in plan van 2006.			
3.	F	N	2003 (2004) 2005	40u	GW		Er is een begin gemaakt met het omvormen van openbaar groen (zie ook tekst boven)			
4.	F	I	2004/2005 2006	1400u	GW		Bepaald is dat het groenbeleidsplan herschreven moet worden (in 2006). Zowel het groen- als het bomenbeleidsplan krijgen een uitvoeringsprogramma. Het groen beperkt.			
5.	F	N	(2004) continu	360u	GW		Nog niet uitgevoerd. wordt na afloop van de herstelprojecten van de drie			

							stadsparken (2006/2007) aangepakt.			
6.1	F	N	2004 continu	100u	GW	Bewonersver- enigingen	Voor 30 waterpartijen zijn deze aspecten bepaald tbv het waterplan (opdracht van Waterschap Groot Salland)			
6.2	F	N	continu v.a. 2004	80u/ja ar	GW		De aspecten zijn, naast bij lopende planprocessen, ook ingebracht bij streefbeelden tbv het waterplan.			
7.	F	N	2004 continu	80u	GW		Worplantsoen e.o.: plan opgesteld; uitvoering 2005/2006 Rijsterborgherpark: 2 ^e ravelijn uitgevoerd; voorbereiding herstel rest hoofdstructuur is gestart (uitvoering 2006/2007) Nieuwe Plantsoen: nieuw herten- en geitenkamp en verbeterde paden.			
8.	F	N	continu	150u	GW		Plan voor de groenzone langs het Overijssels Kanaal opgesteld. Deelname aan diverse projecten.			
9.	F	N	2006	pm	GW	Bomen- stichting	N.v.t.			
10.	F	N	2006	pm	GW		N.v.t.			

3.8 NATUUR EN ECOLOGIE

3.8.1 Inleiding

Naast het groen binnen de bebouwde kom is natuur buiten de bebouwde kom een belangrijk item. Natuur vervult een belangrijke rol bij het voorzien in de behoefte van mensen om te recreëren, maar heeft ook een belangrijke eigen (innerlijke) waarde. Binnen natuurgebieden die vallen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) wordt dan ook steeds meer gezocht naar optimale afstemming tussen de natuurfunctie en andere functies. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen natuurgebieden. Verbindingszones liggen meestal buiten de kerngebieden van de EHS. In de ecologische verbindingzones is het beleid gericht op ontwikkeling en behoud van natuurwaarden.

3.8.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Voor gebieden waar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht, zijn en worden de ecologische en natuurwaarden in beeld gebracht zodat in deze gebieden verder invulling kan worden gegeven aan het beleid rond de onderwerpen natuur en ecologie.
 - ▶ Voor gebieden waar ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht zijn de ecologische en natuurwaarden in beeld gebracht door middel van ecologische inventarisaties en een juridische vertaling daarvan.
2. De geïnventariseerde ecologische en natuurwaarden van deelgebieden zijn en worden op kaart gezet. Deze kaart zal deel uitmaken van de milieuatlas.

- ▶ De uitgevoerde inventarisaties zijn digitaal op kaart gezet. En worden momenteel, als onderdeel van de milieuatlas, omgezet voor intra- en internet.
3. Vervallen
 4. Na vaststelling van het reconstructieplan in 2003 wordt onderzocht wat de consequenties van het plan zijn voor natuur en ecologie en de uitvoering hiervan voor de gemeentelijke organisatie (in 2004).
 - ▶ Dit onderzoek is in 2004 begonnen maar nog niet afgerond.
 5. De versterking van de ecologische hoofdstructuur zal een eerste aanzet krijgen in het te ontwikkelen landschapontwikkelingsplan.
 - ▶ In samenwerking met de gemeenten Olst-wijhe en Raalte wordt op dit moment bekeken of er gekomen kan worden tot een gezamenlijk (intergemeentelijk) LOP, mede als voorbereiding op een (ook gezamenlijk op te starten) bestemmingsplan buitengebied. De verwachting is dat er begin 2006 een bestuurlijke beslissing komt en het project LOP daadwerkelijk gaat lopen (loopt dan door tot halverwege 2007).

In 2005 is de eerste aanzet geleverd voor de uiteindelijke realisatie van een ecologische verbindingzone van de landgoederengordel rondom Diepenveen naar het Oostermaet. Er is een programma van eisen opgesteld.
 6. De Douwelerkolk wordt via een 'groene vingermiddel' op een natuurlijke wijze in het landschap ingepast.
 - ▶ Om de Douwelerkolk te verbinden met het buitengebied (na aanleg sportpark) is een plan opgesteld voor een 30 m. brede zone tussen sportpark en Overijssels Kanaal. De uitvoering hiervan moet nog opgepakt worden.
 7. Het bevorderen van agrarisch en particulier natuurbeheer.
 - ▶ Dit gebeurt via verschillende sporen. Een van de sporen is via de Ontwikkelingskaders Rood-voor-rood, Rood-voor-groen en VAB's. Ook wordt Salland-breed gezocht naar mogelijkheden voor groen-blauwe diensten. Hier speelt ook de gebiedscoördinator een rol in.

In de Gooiermars (= brongebied Zandwetering) zijn afspraken met boeren en beheerders. Meer afspraken worden volgend jaar gemaakt. Deze zijn allemaal te noemen onder groen-blauwe diensten en agrarisch natuurbeheer.

3.8.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Uiteindelijk wil de gemeente naar een situatie waarin de kansen voor natuurontwikkeling binnen de gemeente Deventer optimaal worden benut in een zorgvuldige afweging met andere belangen.

Invulling taken

Deventer zet in op het bewaken en versterken van de bestaande kwaliteiten van de groene omgeving en het beter beleefbaar maken hiervan. Naast de uitloop- en recreatiefunctie, moet het landelijk gebied ruimte bieden aan natuur als belangrijke ecologische schakel tussen de IJssel en de Sallandse Heuvelrug. Deventer wil zich actief inzetten om bij te dragen aan het uitwerken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), waarbij vooral wordt ingezet op de realisatie van de ecologische verbindingzones.

3.8.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

8. Het bevorderen van meer ecologische expertise binnen de ambtelijke organisatie door het aanstellen van een stadsecoloog per 1 juli 2006.
 - ▶ Om het belangrijke speerpunt Flora en Fauna uit de Milieuvisie daadwerkelijk serieus invulling te kunnen geven is specialistische ecologische expertise binnen de organisatie onontbeerlijk. Ook de Adviesraad Natuur en Milieu heeft naar aanleiding van de uitkomsten van de lokale duurzaamheidsmeting gevraagd om de aanstelling van een stadsecoloog.

Als Hanzestad heeft Deventer haar cultuurhistorische waarden goed verzorgd. De huidige gemeente Deventer beschikt ook over bijzondere natuurwaarden vooral buiten de bebouwde kom in de kerngebieden van de ecologische hoofdstructuur en de IJsseluiterwaarden. De aanstelling van een stadsecoloog/senior beleidsmedewerker ecologie is niet alleen noodzakelijk om als gemeente meer inzicht te krijgen in de aanwezige natuurwaarden maar ook om dit bij ruimtelijke ontwikkelingen tijdig mee te kunnen nemen. Dat voorkomt veel vertraging en inhuur van dure bureaus. Daarnaast is het, evenals bij cultuurhistorie, van belang de in de gemeente aanwezige natuurwaarden meer naar de burgers toe te presenteren.

3.8.5 Actuele doelstellingen

1. Voor gebieden waar nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht, worden de ecologische en natuurwaarden in beeld gebracht zodat, in eerste instantie, in deze gebieden verder invulling kan worden gegeven aan het beleid rond de onderwerpen natuur en ecologie.
2. De geïnventariseerde ecologische en natuurwaarden van deelgebieden worden op kaart gezet. Deze kaart zal deel uitmaken van de milieuatlas.
3. Vervallen

4. Na vaststelling van het reconstructieplan in 2003 wordt onderzocht wat de consequenties van het plan zijn voor natuur en ecologie en de uitvoering hiervan voor de gemeentelijke organisatie (in 2004).
5. De versterking van de ecologische hoofdstructuur zal een eerste aanzet krijgen in het te ontwikkelen landschapontwikkelingsplan.
Ten behoeve van de ecologische verbindingzone
Landgoederengordel Diepenveen/Oostermaat zal, mede in het kader van de reconstructie nader worden gezocht naar financiële middelen.
6. De Douwelerkolk wordt via een 'groene vingermodel' op een natuurlijke wijze in het landschap ingepast.
7. Het bevorderen van agrarisch en particulier natuurbeheer.
8. Het bevorderen van meer ecologische expertise binnen de ambtelijke organisatie door het aanstellen van een stadsecoloog per 1 juli 2006.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Voor gebieden waar ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht worden de ecologische en natuurwaarden in beeld gebracht.	Verplicht op grond van Flora- en Faunawet en Habitat- en Vogelrichtlijn.
2.	Opstellen en bijhouden van een kaart 'natuur en ecologie'.	De geïnventariseerde ecologische en natuurwaarden worden op de kaart gezet. Deze kaart zal deel uitmaken van de milieuatlas.
(3.)	Definiëren en positioneren thema ecologie in de organisatie.	Vervallen.
4.	Uitvoeren onderzoek naar de consequenties van het Reconstructieplan voor natuur en ecologie en de uitvoering hiervan voor de gemeentelijke organisatie.	Na vaststellen reconstructieplan.
5.	De versterking van de ecologische hoofdstructuur zal een eerste aanzet krijgen in het te ontwikkelen landschapontwikkelingsplan.	Dit is een doelstelling welke direct voortvloeit uit het nieuwe Collegeprogramma 2005-2010.
6.	De Douwelerkolk wordt via een 'groene vingermiddel' op een natuurlijke wijze in het landschap ingepast.	Als eerste actie wordt nagegaan of deze doelstelling deel uitmaakt van het te ontwikkelen landschapontwikkelingsplan.
7.	Het bevorderen van agrarisch en particulier natuurbeheer.	Eventueel stimuleren middels fondsvorming en nauwe samenwerking met andere overheden.
8.	Het bevorderen van meer ecologische expertise binnen de ambtelijke organisatie door het aanstellen van een stadsecoloog per 1 juli 2006.	Om het belangrijke speerpunt Flora en Fauna uit de Milieuvisie daadwerkelijk serieus invulling te kunnen geven is specialistische ecologische expertise binnen de organisatie onontbeerlijk.

Nr.	V/ F	B// N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
1.	V	I	continu	100u	RMW/M, RMW/RO, GW	Provincie Overijssel, (lokale) natuurorganisaties	Voor gebieden waar ruimtelijke ontwikkelingen worden verwacht zijn de ecologische en natuurwaarden in beeld gebracht door middel van ecologische inventarisaties en een juridische vertaling daarvan.			
2.	F	N	continu	40u	RMW/M, RMW/RO, GW		De uitgevoerde inventarisaties zijn digitaal op kaart gezet. En worden momenteel, als onderdeel van de milieuatlas, omgezet voor intra- en internet.			
(3.)	F	N	2003/ 2004	40u	RMW/M, RMW/RO, GW		Op basis van een collegebesluit is de coördinatie van ecologie in de organisatie gepositioneerd binnen de afdeling Milieu.			
4.	V/ F	N	(2004) 2005	80u	RMW/M, GW, RMW/RO		Dit onderzoek is in 2004 begonnen maar nog niet afgerond.			
5.	F	N	2005/ 2006	pm	RMW/RO RMW/M GW	Provincie Overijssel, Waterschap- pen	In samenwerking met de gemeenten Olst-wijhe en Raalte wordt op dit moment bekeken of er gekomen kan worden tot een gezamenlijk (intergemeentelijk) LOP.			
6.	F	N	2005/2006	pm	RMW/RO RMW/M GW	Provincie Overijssel	Om de Douwelerkolk te verbinden met het buitengebied (na aanleg sportpark) is een plan opgesteld voor een 30 m. brede zone tussen sportpark en Overijssels Kanaal.			
7.	F	N	2005- 2010	pm	GW RMW/M RMW/RO	Provincie Overijssel Waterschap- pen	Dit gebeurt via verschillende sporen.			

8.	F	N	2006/2007	pm	RMW/M GW RMW/RO		N.v.t.			
----	---	---	-----------	----	-----------------------	--	--------	--	--	--

3.9 GEMEENTELIJKE INTERNE MILIEUZORG (GIM)

3.9.1 Inleiding

In de Wet milieubeheer is de zorgplicht voor het milieu voor een ieder (huishoudens, bedrijven, overheden) wettelijk vastgelegd (art. 1.1a.). Gericht op ondernemers is er een programma 'met preventie maar duurzaam ondernemen' (2001-2005) vastgesteld door rijk (VROM en EZ), provincies (IPO), gemeenten (VNG) en waterschappen (UvW). Dit programma richt zich op het versterken van de uitvoering van beleid op het gebied van duurzaam ondernemen en een hechtere samenwerking om de efficiëntie van het beleid te verbeteren. In dit programma is opgenomen dat overheden zelf het goede voorbeeld geven. Het gaat om het terugdringen van de milieubelasting van de gemeentelijke organisatie en de geloofwaardigheid richting bedrijven. De volgende doelstelling is in het programma opgenomen: "In 2005 nemen betrokken overheden milieuoverwegingen expliciet mee in hun rol als ondernemer".

Om dat te bereiken:

- hebben overheden in 2002 tenminste een bestuurlijk vastgelegd plan voor het invoeren van duurzaam inkopen binnen hun organisatie.
- beschikken overheden in 2004 over een goed functionerend bedrijfsintern milieuzorgsysteem (aangepaste doelstelling na tussenevaluatie)
- worden in 2004 bij overheden ten minste de inkopen die niet via aanbestedingen plaatsvinden duurzaam verricht.

3.9.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Invulling geven aan een eenvoudig milieuzorgbeheerssysteem voor milieurelevante thema's en organisatieonderdelen, conform de ambities en doelstellingen, zoals opgenomen in het Milieubeleidsprogramma m.b.t. milieuzorg, inkoop en nieuwe huisvesting. Waarbij de verantwoordelijkheden als volgt zijn:
 - Het Sectormanagement is verantwoordelijk voor de milieuzorg vanuit een integrale verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering.
 - Facilitaire Zaken is verantwoordelijk voor milieuzorg binnen de facilitaire dienstverlening
Inkoop en contractmanagement is verantwoordelijk voor het betrekken van milieuzorg binnen het inkoop- en aanbestedingsbeleid
 - De projectmanager nieuwbouw is verantwoordelijk voor milieuzorg bij de planvoorbereiding voor de nieuwe huisvesting.
 - ▶ - Bij de gezamenlijke inkoop van elektrische energie voor 2005 e.v. is 100% duurzame energie ingekocht
 - Daar waar mogelijk en zinvol zijn tijdens aanbestedingen milieucriteria meegenomen in het Programma van Eisen. Hierbij is o.a. gebruik gemaakt van de MENUKAART Duurzaam Inkopen van SenterNovem.
 - Tevens wordt, daar waar mogelijk, in diverse aanbestedingen rekening gehouden met milieuaspecten, zoals bijvoorbeeld bij de aanbesteding meubilair.

2. Vervallen.
3. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn minimaal vooruitstrevend op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat. (Zie ook doelstelling 3 paragraaf 3.13 Bouwen en Wonen.)
 - ▶ In 2005 is de inhoud van de plannen voor de nieuwe huisvesting nog niet aan de orde geweest. Dit gaat vanaf 2006 lopen in het kader van de Europese aanbesteding en het programma van eisen. Het in 2000 opgestelde document “Mens- en milieuvriendelijk huisvesten”, dat nog steeds actueel is, zal hierbij worden meegenomen.
4. In 2005 wordt onderzocht of met de catering afspraken gemaakt kunnen worden over het aanbod biologische producten.
 - ▶ In 2005 e.v. is voldaan aan de gemeentebrede doelstelling inzake 5% biologische producten.

3.9.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Uiteindelijk wil de gemeente komen tot een goed functionerend milieuzorgsysteem waardoor de milieudruk wordt beperkt en waarmee de gemeente het goede voorbeeld geeft aan burgers, bedrijven en instellingen.

3.9.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

Nieuwe doelstellingen

3. Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.
 - .Het GPR utiliteitsbouw speelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.
 - ▶ Bij het advies op grond van de uitkomsten van de lokale duurzaamheidsmeting heeft de Adviesraad Natuur en Milieu geadviseerd veel aandacht te besteden bij de realisatie van het nieuwe stadskantoor omdat de gemeente op dit gebied een voorbeeldfunctie vervult. Daarbij werd geadviseerd gebruik te maken van de ervaringen van Zutphen en Apeldoorn. Het GPR-systeem utiliteitsbouw kan hierbij goed ondersteunend werken.
5. Overwogen wordt om deel te nemen aan het landelijk programma Duurzaam Inkopen.
 - ▶ Natuur en Milieu Overijssel stimuleert dit in 2006 bij 5 gemeenten (totaal 45 in het land), met subsidie van het ministerie van VROM, onder andere met behulp van interviews, informatieverstrekking, een benchmark met prijsvraag en een intentieverklaring.

3.9.5 Actuele doelstellingen

1. Invulling geven aan een eenvoudig milieuzorgbeheerssysteem voor milieurelevante thema's en organisatieonderdelen, conform de ambities en doelstellingen, zoals opgenomen in het Milieubeleidsprogramma m.b.t. milieuzorg, inkoop en nieuwe huisvesting. Waarbij de verantwoordelijkheden als volgt zijn:
 - Het Sectormanagement is verantwoordelijk voor de milieuzorg vanuit een integrale verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering.
 - Facilitaire Zaken is verantwoordelijk voor milieuzorg binnen de facilitaire dienstverlening
Inkoop en contractmanagement is verantwoordelijk voor het betrekken van milieuzorg binnen het inkoop- en aanbestedingsbeleid
 - De projectmanager nieuwbouw is verantwoordelijk voor milieuzorg bij de planvoorbereiding voor de nieuwe huisvesting.
2. Vervallen.
3. Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.
Het GPR utiliteitsbouw speelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.
(Zie ook doelstelling 3 paragraaf 3.13 Bouwen en Wonen.).
4. In 2005 wordt onderzocht of met de catering afspraken gemaakt kunnen worden over het aanbod biologische producten.
5. Overwogen wordt om deel te nemen aan het landelijk programma Duurzaam Inkopen.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Invulling geven aan een eenvoudig milieuzorgbeheerssysteem voor milieurelevante thema's en organisatieonderdelen, conform de ambities en doelstellingen, zoals opgenomen in het Milieubeleidsprogramma m.b.t. milieuzorg, inkoop en nieuwe huisvesting.	<p>In 2004 is een gezamenlijke notitie, aan de directie opgesteld door de afdeling P&O, de afdeling FZ en de afdeling Milieu met als titel: "Hoe verder met Bedrijfsinterne Milieuzorg". Deze notitie gaat in op de verantwoordelijkheden en een gewijzigde doelstelling. Deze notitie is begin 2005 in het GMO vastgesteld.</p> <p>In het Collegeprogramma is dat maatschappelijk verantwoord ondernemen voor gemeente en bedrijven voorop staat (hoofdstuk 3. Economie, werk en inkomen)</p>
(2.)	Onderzoek naar mogelijkheden/ middelen om tot een verantwoorde balans te komen bij inkoop en aanbestedingen tussen de milieucriteria, beschikbare budgetten en kosten.	<p>In de inkoopnota is opgenomen dat de gemeente bij aanbestedingen zal zoeken naar een verantwoorde balans tussen milieucriteria, beschikbare budgetten en kosten.</p> <p>In het programma 'met preventie naar duurzaam ondernemen' (van alle overheden incl. VNG) staat aangegeven dat in 2004 ten minste alle inkopen die niet via aanbestedingen plaatsvinden duurzaam worden verricht.</p>
3.	<p>Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.</p> <p>Het GPR utiliteitsbouw eelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.</p> <p>(Zie ook doelstelling 3 paragraaf 3.13 Bouwen en Wonen.)</p>	Als overheidsorganisatie heeft de gemeente Deventer hierin een voorbeeldfunctie te vervullen.
4.	In 2005 wordt onderzocht of met de catering afspraken gemaakt kunnen worden over het aanbod biologische producten.	Reeds uitgevoerd.
5.	Overwogen wordt om deel te nemen aan het landelijk programma Duurzaam Inkopen.	Natuur en Milieu Overijssel stimuleert gemeenten, met subsidie van het ministerie van VROM, hieraan deel te nemen onder andere met behulp van interviews, informatieverstrekking, een benchmark met prijsvraag en

Nr.	Actiepunt	Toelichting
		een intentieverklaring.

Nr	V/F	B//N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
1.	V	I	(2003/2004) continu	20	<i>Sectormanagement/integraal SB/FZ EV/projectmanager nieuwbouw SB/ICM: (inkoop en aanbestedings beleid)</i>		In 2004 is de gemeentelijke inkoopnota vastgesteld. Mede op grond van deze in de inkoopnota overgenomen doelstelling wordt het gemeentelijke inkoopbeleid uitgevoerd. Bij de gezamenlijke inkoop van elektrische energie voor 2005 e.v. is 100% duurzame energie ingekocht Bij de gezamenlijke aanbesteding van Schoonmaakdiensten zijn milieucriteria Duurzaam Inkopen opgenomen in het Programma van Eisen			
(2.)	V	I	(2003) 2004	190	<i>Sectormanagement</i>		N.v.t.			
3.	F	I	(2003) continu	40	<i>EV/Projectmanager nieuwbouw RMW/VHMZ,</i>	Alle betrokkenen bij planvoorbereiding	In 2005 is de inhoud van de plannen voor de nieuwe huisvesting nog niet aan de orde geweest. Dit gaat vanaf 2006 lopen in het kader van de Europese			

					RMW/M,	ding en bouwproces	aanbesteding en het programma van eisen.			
4.	F	I	2005	pm	SB/FZ (Facilitaire Zaken)	Gemeentelijk catering- bedrijf	Aanbod van 5% biologische producten.			
5.	F	I	2006	pm	SB/ICM (Inkoop en Contract Management) SB/FZ (Facilitaire Zaken) RMW/M	Natuur en Milieu Overijssel	N.v.t.			

3.10 EXTERNE VEILIGHEID

3.10.1 Inleiding

Met *externe veiligheid* wordt bedoeld 'het voorkomen of beperken van het risico van overlijden van mensen buiten de grenzen van een inrichting, als rechtstreeks gevolg van een ongeval met (gevaarlijke) stoffen binnen de grenzen van de inrichting'. Het landelijk beleid rond externe veiligheid is sterk in ontwikkeling.

1. Er is een AMvB Milieukwaliteitseisen Externe Veiligheid Inrichtingen van kracht. Hierin krijgt de norm voor het plaatsgebonden risico een wettelijke status. Tevens wordt verplicht gesteld dat onderzoek naar risicovolle situaties onderdeel dient uit te maken van de totstandkoming van bestemmingsplannen.
2. Voor een aantal ketens, waaronder chloor, LPG en ammoniak, zal op nationaal niveau een integraal veiligheidsbeleid worden geformuleerd.
3. Voor de periode 2006-2010 wordt subsidie verstrekt aan de gemeente voor het taakgebied Externe veiligheid. Op grond van dit meerjarenprogramma externe veiligheid Overijssel (MEVO) is vereist dat de gemeente beschikt over een veiligheidsvisie. Bovendien zijn de gelden bestemd voor structurele personele capaciteit.. Overigens worden deze gelden vanaf 2011 via het gemeentefonds verstrekt.
4. Het Registratiebesluit wordt waarschijnlijk in 2006 van kracht. Dit levert nieuwe inventarisatieverplichtingen op.

5. De nieuwe landelijke nota Vervoer gevaarlijke stoffen van het Ministerie van V&W kan grote gevolgen hebben voor het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor door Deventer. De eerste conceptvervoerscijfers laten een forse toename van het vervoer zien.

3.10.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Vanaf 2003 wordt een nadere inventarisatie uitgevoerd van de risicovolle situaties binnen de gemeente (volgend op de reeds uitgevoerde globale inventarisatie van de provincie Overijssel).
 - ▶ Met dit actiepoint wordt het Risicoregister bedoeld. Het register is voor inrichtingen (bedrijfsmatige activiteiten) volledig actueel, het wordt nu en de komende jaren bijgehouden.
2. Vervallen.
3. De verdere ontwikkeling van de provinciale risicokaarten wordt gevolgd.
 - ▶ De provinciale risicokaart (via de website van de provincie op te vragen) wordt gemaakt op basis van de gegevens van het Risicoregister. Voor Deventer is dit gereed. De risicokaart wordt overigens verder ontwikkeld, naar verwachting komen daarop ook gegevens te staan van buisleidingen, vervoer gevaarlijke stoffen en hulpdienstrelevante bedrijven (ambulance, brandweer, politie).
4. Vervallen.
5. Opstellen gemeentelijk extern veiligheidsbeleid.

- ▶ Het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid wordt in 2006 vastgesteld aan de hand van de uitwerking van de startnotitie Omgevingsvisie externe veiligheid én het nieuwe format van de provincie in het kader van het project meerjarenprogramma externe veiligheid Overijssel (MEVO). In de startnotitie is aangegeven dat op de stad Deventer een ruimtelijke visie wordt gegeven met als invalshoek externe veiligheid. Hieraan wordt het eerste halfjaar van 2006 gewerkt.

Los van de voor 2005 voorgenomen doelstellingen zijn ook de volgende twee activiteiten uitgevoerd.

1. Deventer neemt deel aan het project Provinciaal uitvoeringsprogramma externe veiligheid (PUEV). In dat kader zijn gelden beschikbaar gesteld voor het invullen van het Risicoregister en het actualiseren/intrekken van milieuvergunningen. .
2. Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders heeft de gemeenteraad een ontwerpbesluit genomen over het aanpassen van de Route Gevaarlijke Stoffen. De raad is voornemens het nieuwe N348-trace aan te wijzen voor het vervoer van routeplichtige gevaarlijke stoffen. Nadat daarover zienswijzen zijn ingewonnen wordt de route al dan niet gewijzigd door de raad vastgesteld.

3.10.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Deventer streeft naar een situatie waarin alle nu aanwezige risicovolle situaties voldoen aan het landelijke risicobeleid en geen nieuwe risicovolle situaties kunnen ontstaan die daarvan afwijken. Daarbij worden de richtlijnen gevolgd zoals die op landelijk niveau zijn/worden opgesteld.

Invulling taken

Uiteindelijk streeft de gemeente Deventer naar een situatie waar sprake is van een structurele kwaliteitsborging (zoals in het thema bedrijven werd aangegeven) van de af te geven milieuvergunningen op veiligheidsaspecten. Ook de toezichtsfere zal nadrukkelijk gericht zijn op de naleving van de veiligheidsvoorschriften zoals die in de milieuvergunningen zijn vastgelegd.

Gezien het feit dat externe veiligheid met afstanden te maken heeft en daarmee met ruimtelijke ordening, moet de gemeente ook toe naar een situatie waarin sprake is van een tijdige afstemming met dit beleidsveld. In de toekomst stellen alle relevante afdelingen zich pro-actief op wanneer zich ontwikkelingen voordoen die directe invloed hebben op externe veiligheid. Structureel wordt daarmee voorkomen dat situaties ontstaan, die uit het oogpunt van externe veiligheid, niet wenselijk zijn.

3.10.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

N.v.t.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

1. Vanaf 2003 wordt een nadere inventarisatie uitgevoerd van de risicovolle situaties binnen de gemeente (volgend op de reeds uitgevoerde globale inventarisatie van de provincie Overijssel).
 - ▶ Aangezien het Risicoregister is ingevuld en het nu bijgehouden moet worden is dit een structurele taak geworden. De doelstelling wordt daarom gewijzigd naar het actueel houden van het Risicoregister.

Nieuwe doelstellingen

6. Eenmaal per 4 jaar wordt de route gevaarlijke stoffen welke door het grondwaterbeschermingsgebied loopt geëvalueerd. De eerste evaluatie zal in 2010 plaatsvinden.
 - ▶ Op verzoek vanuit de gemeenteraad wordt deze doelstelling opgenomen.

3.10.5 Actuele doelstellingen

1. Het Risicoregister wordt actueel gehouden..
2. Vervallen
3. De verdere ontwikkeling van de provinciale risicokaarten wordt gevolgd.
4. Vervallen.
5. Opstellen gemeentelijk extern veiligheidsbeleid.
6. Eenmaal per 4 jaar wordt de route gevaarlijke stoffen, welke door het grondwaterbeschermingsgebied loopt, geëvalueerd.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1	Het actueel houden van het Risicoregister.	Deze inventarisatie volgt op de al eerder uitgevoerde globale inventarisatie van de provincie Overijssel.
(2.)	Onderzoeken hoe een paragraaf externe veiligheid in ruimtelijke plannen ingevuld moet worden. Vervolgens wordt dit structureel uitgevoerd	Afstemmen beleid tussen milieu en ruimtelijke ordening draagt bij aan de minimalisering van externe veiligheidsrisico's. Wordt verplicht op grond van het ontwerpbesluit milieukwaliteitseisen externe veiligheid.
3.	Ontwikkelen en actualiseren van veiligheidskaarten.	Waarschijnlijk wordt aangesloten bij de provinciale risicokaart (o.a. met een link op de gemeentelijke web-site naar de provinciale risicokaart).
(4.)	Opstellen en actueel houden rampenbestrijdingsplannen bij risicovolle bedrijven.	Opstellen rampenbestrijdingsplannen is verplicht op grond van de Wet rampen en ongevallen.
5.	Opstellen gemeentelijk extern veiligheidsbeleid.	Betreft intergemeentelijk project ondersteund door de provincie om te komen tot gemeentelijk extern veiligheidsbeleid.
6.	Enkeel maal per 4 jaar wordt de route gevaarlijke stoffen, welke door het grondwaterbeschermingsgebied loopt, geëvalueerd.	Op verzoek vanuit de gemeenteraad is deze doelstelling opgenomen.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005?	Productbegroting		
1.	V	I	continu	70	RMW/M, RMW/RO, SB/BB	Provincie	Het register is voor inrichtingen (bedrijfsmatige activiteiten) volledig actueel, het wordt nu en de komende jaren bijgehouden.			
(2.)	V	N	2003	50u	RMW/RO, RMW/M, SB/BB, EV		N.v.t.			
3.	V	I	(2003) continu	8u	RMW/M, RMW/RO,	Provincie	De provinciale risicokaart wordt gemaakt op basis van de gegevens van het Risicoregister.			

(4.)	V	N	(2003)/ continu	60u	<i>Brandweer,</i> RMW/M	Politie	De rampenbestrijdingsplannen zijn opgesteld.			
5.	F	N	(2005) 2006-6	250	<i>RMW/M</i> <i>E&V, BHV,</i> <i>SB/BB,</i> <i>RMW/RO,</i> <i>RMW/VV</i>	Provincie Regionale Brandweer	Het "voorwerk" is feitelijk gedaan. Op basis van de startnotitie Omgevingsvisie externe veiligheid én het nieuwe format van de provincie in het kader van het project MEVO wordt het gemeentelijk beleid bepaald.			
6.	F	N	Eens in de vier jaar	Pm	<i>RMW/M</i>		N.v.t.			

3.11 BEDRIJVEN

Deze paragraaf bestaat uit twee onderdelen. Het eerste komt qua structuur en inhoud overeen met de rest van het Milieubeleidsprogramma. Het betreft doelstellingen uit de Milieuvisie 2003-2008 en de uitwerking daarvan.

Daarnaast is op grond van de Wet milieubeheer de gemeente verplicht over een aantal structurele wettelijke taken (milieuvergunningverlening en handhaving) verslag uit te brengen en een planning op te stellen. Dit is weergegeven in het tweede deel van deze paragraaf onder de kopjes 3.11.6 'verslag uitvoering wettelijke taken' en 3.11.7 'geplande uitvoering wettelijke taken in 2006'. Deze paragraaf wijkt qua structuur en inhoud af van de andere paragrafen.

3.11.1 Inleiding

Op landelijk niveau wordt ingezet op het vormgeven aan een economische groei die samengaat met reductie van de milieubelasting veroorzaakt door bedrijven (ontkoppeling). Bedrijven moeten hiertoe schoner en duurzamer gaan produceren. De bedrijfsgerichte taakuitvoering staat onder invloed van een viertal trends:

1. *Kwaliteit van de vergunningverlening*: de kwaliteitseisen die aan de inhoud van de vergunning worden gesteld komen mede voort uit de verruimde reikwijdte en uit het actueel houden van vergunningen op basis van de stand van de techniek;
2. *Toezicht en handhaving*: Op landelijk niveau zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld die zijn bedoeld om richting te

geven aan de verdere professionalisering van de handhaving. Daartoe is het Handboek milieuhandhaving opgesteld en in januari 2005 bestuurlijk vastgesteld. In het handboek wordt beschreven hoe de afdeling Milieu haar toezicht- en handhavingstaken uitvoert.

3. *Prioriteitstelling en milieurendement*: er is een tendens waarneembaar van een kwantitatieve naar een meer kwalitatieve uitvoering van bedrijfsgerichte milieutaken. Daarbij moeten gemeenten prioriteiten stellen (dit kan in bepaalde gevallen leiden tot een verlaging of verhoging van controlefrequenties, bijvoorbeeld bij bedrijven met enerzijds slecht of anderzijds goed naleefgedrag een bonus/malussysteem).
4. *Zelfregulering door bedrijven*: de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven ten opzichte van het milieu wordt steeds groter. Overheden kunnen hierop inspelen door het afgeven van een vergunning op hoofdzaken en een vergunning op maat. Daarnaast zetten ook de nieuwe AMvB's in op de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven. De eigen verantwoordelijkheid voor het bedrijfsleven komt ook tot uiting in het nieuwe Besluit financiële zekerheid milieubeheer. De gemeente is niet aansprakelijk voor de schade aan het milieu, die ontstaat door gebruik te maken van de vergunning. De vergunninghouder wordt aangesproken op zijn verantwoordelijkheid voor het naleven van de gestelde voorschriften, het voorkomen van calamiteiten en op het beperken van de milieugevolgen bij een onverhoopt incident, inclusief de financiële consequenties daarvan. Dit

uitgangspunt is uitgewerkt in het Besluit financiële zekerheid milieubeheer. Deze AMvB geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om financiële zekerheid te eisen bij inrichtingen die ernstige nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken als gevolg van bodemverontreiniging en de opslag/beheer van afvalstoffen. Het gemeentelijk beleid is erop gericht per vergunningaanvraag te overwegen of financiële zekerheid gesteld moet worden op basis van het voornoemde Besluit, afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf, de potentiële kans op schade, de aanwezigheid van een milieuzorgsysteem, getroffen preventieve milieumaatregelen, het naleefgedrag, eerdere incidenten, de aanwezigheid van klachten, de kans op faillissement etc.

Naast deze ontwikkelingen specifiek gericht op de bedrijfsgerichte taken kunnen ook ontwikkelingen worden onderscheiden rond milieuthema's als externe veiligheid, geur, geluid, energie, water, afval die van belang zijn voor de bedrijfsvoering. Hoe bedrijven hiermee moeten omgaan staat beschreven bij de verschillende milieuthema's.

3.11.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Voldoen aan de vastgestelde kwaliteitscriteria van het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving.
 - ▶ In januari 2005 heeft het gemeentebestuur het Handboek milieuhandhaving vastgesteld. In het Handboek wordt ingegaan op de kwaliteitscriteria en wordt beschreven hoe de afdeling Milieu haar

toezicht- en handhavingtaken uitvoert. Medio februari 2005 heeft een verificatie plaatsgevonden door een extern bureau. De provincie heeft mede op basis van deze verificatie ingestemd met de aanpak van de afdeling Milieu. De gemeente voldoet aan alle kwaliteitscriteria, met uitzondering van het criterium 'bereikbaarheid en beschikbaarheid buiten kantoor tijd'. Daarvoor is een aparte doelstelling opgenomen. Bij punt 8 wordt informatie gegeven over de stand van zaken.

2. Vervallen
3. Vervallen
4. Uivoering geven aan Nota handhaving.
 - ▶ Net als in 2005 is voor 2006 een integraal werkprogramma vastgesteld voor de controletaken van de afdelingen Milieu, Bouw- en Woningtoezicht en Brandweer, afdeling Preventie. Daarin wordt per afdeling de prioriteiten aangegeven, de gezamenlijke controleprojecten, de overlegstructuur en informatie-uitwisseling. Voor nadere informatie wordt verwezen naar het actuele werkprogramma.
5. De realisatie van één centraal meldpunt voor milieuklachten.
 - ▶ In 2005 is dit centrale meldpunt gerealiseerd. De afdeling Balie Bouwen en Leefomgeving voert deze taak uit. De melding van een burger wordt via een registratiesysteem naar de desbetreffende afdeling gestuurd. Die afdeling neemt de melding in behandeling. Via het registratiesysteem is de afhandeling van de melding te volgen.
6. Vervallen.
7. Ontwikkelen van een duurzame bedrijventerreinvisie bedrijventerrein Linderveld en A1.

- ▶ Beide visies zijn integraal opgenomen bij het opstellen van de milieueffectrapporten en de bestemmingsplannen van beide bedrijventerreinen.
8. Het voldoen aan het criterium 'bereikbaarheid en beschikbaarheid buiten kantoor tijd' van het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving.
- ▶ Er zijn meer handhavingorganisaties die niet aan het criterium voldoen. Halverwege 2005 is een provinciale werkgroep ingesteld met als doel om formats aan te leveren op basis waarvan de organisaties wel aan dit criterium kunnen voldoen. Een medewerker van de afdeling Milieu neemt hieraan deel. De resultaten worden april/mei 2006 verwacht.

3.11.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Uiteindelijk streeft de gemeente naar duurzame bedrijvigheid. Dit betekent het zoveel mogelijk terugdringen van het gebruik van natuurlijke grond- en hulpstoffen, een verantwoord ruimtegebruik en het voorkomen en beperken van de milieuverontreiniging en –hinder.

Invulling taken

Hiermee zet de gemeente in op een professionalisering van de vergunningverlening en handhaving. In 2005 is nagenoeg geheel voldaan aan de landelijke kwaliteitscriteria voor de handhaving. Verder moeten binnen de vergunningverlening duidelijke prioriteiten worden gesteld onder meer in relatie tot het milieurendement. Een dergelijke

prioriteitstelling kan worden gerelateerd aan knelsituaties rond stank, stof, geluid en externe veiligheid. Daarnaast moeten de mogelijkheden van de verruimde reikwijdte optimaal worden benut.

Op de lange termijn streeft de gemeente tevens naar een versterking en realisatie van het uitgangspunt dat milieuzorg en duurzame ontwikkeling een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van bedrijven, burgers en overheid. Hieraan wil de gemeente vormgeven door in vergunningen voorrang te geven aan doelvoorschriften boven middelvoorschriften, daarmee aansluitend bij de milieu-inspanningen van het betreffende bedrijf. Ook de mogelijkheden die de Wet milieubeheer biedt worden optimaal gebruikt om milieuvriendelijk produceren bij Deventer bedrijven aan te moedigen.

Een belangrijke ontwikkeling van het kabinet is de inzet naar minder, eenvoudiger en effectievere regels. Dit proces staat bekend als de modernisering van de VROM-regelgeving. Belangrijk speerpunt daarbij is de omgevingsvergunning. Deze vergunning vervangt tal van bestaande VROM-vergunningen, zoals een bouw- en milieuvergunning. De bedoeling is dat er één procedure komt die wordt aangevraagd bij één bevoegd gezag. Nu gelden er nog verschillende aanvraagprocedures, indieningvereisten, beoordelingscriteria en bezwaar- en beroepsprocedures. Het kabinet is van plan deze omgevingsvergunning 2008 in te voeren.

Een andere belangrijke ontwikkeling is het voornemen om veel meer bedrijven dan nu het geval is onder algemene milieuregels te laten vallen. Dat betekent dat de milieuaspecten niet meer in een individuele vergunning hoeven te worden geregeld. Bovendien zullen bedrijven, die

nauwelijks van belang zijn voor het milieu, straks zelfs helemaal niet meer onder de milieuregelgeving vallen. De opzet is om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven flink te verlagen. Uiteraard moet daarbij zoveel mogelijk worden voorkomen dat dit zal leiden tot een flinke toename van de bestuurlijke lasten.

Verwacht wordt dat in 2006 een eerste concept van de nieuwe algemene regels verschijnt.

Een andere, haast tegengestelde beweging die bestaat is de regelgeving die door 'Europa' wordt opgesteld. Veel van de huidige en toekomstige regelgeving vloeit voort uit Europese regelgeving. Dit betekent dat de vrijheid om Nederlandse regels te wijzigen vaak beperkt is. Zo zijn er de afgelopen jaren een aantal regelingen van kracht geworden, zoals het Oplosmiddelenbesluit (voor bedrijven met een hoge uitstoot van oplosmiddelen geldt de verplichting te voldoen aan emissie-eisen en een oplosmiddelenboekhouding bij te houden) en de IPPC (bedrijven met een hoge milieubelasting), zoals de chemische industrie en de intensieve veehouderij, moeten technieken en/of installaties toepassen waarvan bewezen is dat hiermee het milieu minder belast wordt dan met andere technieken/installaties, bijvoorbeeld bepaalde emissiearme stalsystemen.

Deventer wil bedrijven zo goed mogelijk bedienen en creatief meedenken binnen de milieurandvoorwaarden. Hieraan kan vorm worden gegeven door een verbinding te maken met enerzijds het bedrijvenloket (integrale afstemming meervoudige vragen) en anderzijds het accountmanagement dat door SEZ nu breder opgezet gaat worden (het zogenaamde serviceteam bedrijven).

Binnen de afdeling milieu is (per 1 januari 2003) een coördinatiepunt ingesteld die als taak heeft milieuaspecten integraal bij (ruimtelijke) planontwikkelingen in te brengen. (zie ook doelstelling 7.)

3.11.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

1. Voldoen aan de vastgestelde kwaliteitscriteria van het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving.
 - ▶ Hieraan wordt voldaan met uitzondering van de bereikbaarheid buiten kantoor tijd. Hiervoor is doelstelling 8 geformuleerd. Deze doelstelling komt daarmee te vervallen.
2. Het standaard uitvoeren van een kwaliteitscheck bij vergunningverlening voor belangrijke thema's (o.a. verruimde reikwijdte Wet milieubeheer) vanaf 2005.
 - ▶ De kwaliteitscheck wordt uitgevoerd. Doelstelling wordt structureel uitgevoerd en daarom komen te vervallen.
4. Uitvoering geven aan Nota handhaving.
 - ▶ Doelstelling wordt structureel uitgevoerd en daarom komen te vervallen..
5. De realisatie van één centraal meldpunt voor milieuklachten.
 - ▶ In 2005 is dit centrale meldpunt gerealiseerd en ondergebracht bij de Balie Bouwen en Leefomgeving. Doelstelling kan daarmee komen te vervallen.

Nieuwe doelstellingen

9. Uitvoeren IPPC-richtlijn bij milieuvergunningverlening.
 - ▶ De IPPC-richtlijn verplicht de lidstaten van de EU om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de beste beschikbare technieken (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wet milieubeheer (Wm) en in de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) geïmplementeerd. Om een nauwkeuriger implementatie van de richtlijn in genoemde wetten te bereiken zijn deze met ingang van 1 december 2005 nader aangepast. Op grond van de IPPC moet vóór 30 oktober 2007 het bedrijf werken conform een integrale vergunning, die gebaseerd is op de BBT. Dit kan betekenen dat er door het bedrijf (ingrijpende) veranderingen moeten plaatsvinden én dat de milieuvergunning moet worden aangepast. De verwachting is dat maximaal 20 bedrijven onder de IPPC vallen.
10. Uitvoering Reconstructieplan met betrekking tot milieuvergunningverlening.
 - ▶ In november 2004 is het reconstructieplan Salland Twente in werking getreden. Tevens is in een bestuursovereenkomst tussen de verschillende gemeenten uit het reconstructiegebied en de provincie overeengekomen dat spoedig na de inwerkingtreding van het reconstructieplan de gemeente haar bestemmingsplannen voor het buitengebied aan zal passen aan de beleidsdoelstellingen uit het reconstructieplan. Daarnaast is afgesproken om milieuvergunningen actief in te trekken, bijvoorbeeld als er van die vergunning geen gebruik wordt gemaakt doordat het boerenbedrijf inmiddels gestopt

is. In overleg met de afdeling Ruimtelijke Ordening wordt in 2006 een project uitgevoerd om gevolg te geven aan deze afspraken.

3.11.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen.
2. Vervallen.
3. Vervallen.
4. Vervallen.
5. Vervallen.
6. Vervallen.
7. Vervallen.
8. Bij het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving wordt voldaan aan het criterium 'bereikbaarheid en beschikbaarheid buiten kantoor tijd'.
9. Uitvoeren IPPC-richtlijn bij milieuvergunningverlening.
10. Uitvoering Reconstructieplan met betrekking tot milieuvergunningverlening.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Voldoen aan de vastgestelde kwaliteitscriteria van het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving (in 2003 eerste aanzet).	Plan van aanpak is bestuurlijk vastgesteld en de uitvoering is eind 2003 ter hand genomen.
(2.)	Opstellen criteria voor het uitvoeren van een kwaliteitscheck van de milieuvergunning. Vervolgens uitvoeren kwaliteitscheck.	Criteria worden opgesteld voor belangrijke thema's als onder meer externe veiligheid.
(3.)	Implementeren van het nieuwe prioriteringssysteem controle/handhaving.	
(4.)	Uitvoering geven aan de Nota Handhaving.	Gericht op ambities, aard en omvang handhaving en onderlinge afstemming van handhaving op verschillende beleidsvelden door verschillende interne handhavingafdelingen.
(5.)	Vaststellen randvoorwaarden en het opzetten van een centraal meldpunt en een klachtenregistratiesysteem.	(zie ook paragraaf 3.5 Afval, doelstelling 3.)
(6.)	Opstarten coördinatiepunt bij de afdeling Milieu ten behoeve van integrale milieuadviesing bij (ruimtelijke) projecten.	Is per 1 januari 2003 gestart.
(7.)	Ontwikkelen van een duurzame bedrijventerreinvisie voor bedrijvenpark A1.	Zie milieueffectrapport.
8.	Bij het landelijk project professionalisering van de milieuhandhaving wordt voldaan aan het criterium 'bereikbaarheid en beschikbaarheid buiten kantoor tijd'.	Aan deze specifieke doelstelling is nog niet voldaan.
9.	Uitvoeren IPPC-richtlijn bij milieuvergunningverlening.	Bij maximaal 20 bedrijven moet de milieuvergunning en de bedrijfsvoering worden aangepast aan de IPPC-richtlijn.
10.	Uitvoering Reconstructieplan met betrekking tot milieuvergunningverlening.	Situatie milieuvergunningen actief aanpassen aan het reconstructieplan.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.)	V	N	(2003/ 2004) 2005	100 u/jaar	RMW/M	Provincie (regisseur)	Uitgevoerd.			
(2.)	V	N	2005 Continu	100 u/jaar	RMW/M		Uitgevoerd.			
(3.)	F	I/B	2003/2004	100u	RMW/M		Deze doelstelling maakt deel uit van het actieprogramma van de Handhavingnota (doelstelling 4). Deze doelstelling komt derhalve te vervallen.			
(4.)	V	B/I	Continu	100 u/jaar	RMW/BWT, RMW/M, RMW/RO, BB/JZ, Brandweer		Is een structurele taak. Bij RMW/BWT is een Handhavingregisseur BWT, Milieu, Brandweer aangesteld.			
(5.)	F	N	(2003) (2004) 2005	120u	GW, RMW/M, RMW/BWT, RMW/RO,		Uitgevoerd. Balie Bouwen en Leefomgeving.			
(6.)	F	I	continu	150 u/jaar	RMW/M, EV/SEZ, RMW/RO,		Deze Doelstelling is bereikt met het instellen van de gecoördineerde integrale milieuadviesing. Dit is een structurele taak geworden. Deze doelstelling komt derhalve te vervallen.			
(7.)	F	N	(2003/ 2004) 2006	40u	RMW/M, EV/SEZ, RMW/RO,	Provincie Overijssel, MKW, WMO,	Beide visies zijn integraal opgenomen bij het opstellen van de milieueffectrapporten en de bestemmingsplannen van beide bedrijventerreinen.			

						MKB				
8.	V	N	(2005) 2006-5	Pm	<i>RMW/M</i>		Halverwege 2005 is een provinciale werkgroep ingesteld met als doel om formats aan te leveren op basis waarvan de organisaties aan dit criterium kunnen voldoen. Een medewerker van de afdeling Milieu neemt hieraan deel. De resultaten worden april/mei 2006 verwacht.			
9.	V	N	2006/2007	200 u	<i>RMW/M</i>	Provincie, waterschappen	N.v.t.			
10.	V	N	2006/2007	150 u	<i>RMW/M</i> <i>RMW/RO</i>	Provincie	N.v.t.			

3.11.6 Verslag uitvoering wettelijke taken 2005.

Inleiding.

In onderstaande tabel is het aantal bedrijven aangegeven waarvoor de gemeente Deventer het bevoegd gezag is. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen vergunning- en meldingsplichtige bedrijven en verschillende milieucategorieën. De milieubelasting is gebaseerd op een landelijke indeling, de afdeling Milieu hanteert daarnaast twee extra categorieën: een categorie 5 voor die categorie 4 bedrijven met een zeer hoge milieubelasting en een categorie 9 waar agrarische bedrijven worden ondergebracht. Qua milieubelasting en complexiteit is categorie 9 vergelijkbaar met categorie 3. De indeling in deze twee extra categorieën is bedoeld om beter inzicht te krijgen in deze specifieke doelgroepen.

Aantal en categorie-indeling bedrijven (december 2004).

Reguliere controles	Milieubelasting	Aantal	Meldingsplicht	Vergunningplicht
Milieucategorie 1	Zeet laag	219	205	14
Milieucategorie 2	Laag	639	502	137
Milieucategorie 3	Gemiddeld	237	109	128
Milieucategorie 9	Gemiddeld	309	121	188
Milieucategorie 4	Hoog	30	3	27
Milieucategorie 5	Zeet hoog	11	0	11
Totaal		1445	940	505

Vergunningverlening.

Vergunningverlening	
Oprichting	7
Verandering	5
Revisie	25
Intrekking	5
Actualisatie	2
Gedoogbeschikking	1
Buiten behandeling	12
Totaal	57

Net als voorgaande jaren is het aantal revisievergunningen het hoogst. Het gaat dan meestal om bedrijven met een milieuvergunning waarvan uit een controle blijkt dat de vergunde situatie niet overeenkomt met de huidige bedrijfssituatie, zodat een revisievergunning noodzakelijk is. Bij het intrekken van een milieuvergunning worden de bestaande rechten om een bepaalde activiteit uit te voeren ingetrokken of beperkt. Zo zijn er in 2005 twee vergunningen deels ingetrokken voor de opslag van propaan/LPG, in overleg met de vergunninghouder. In het kader van de veiligheid een goede zaak. Er is 1 gedoogbeschikking vastgesteld, het betreft het toestaan van het houden van een grootschalig evenement bij een recreatiebedrijf. De gedoogbeschikking was noodzakelijk omdat de bestaande vergunning een dergelijk evenement niet toelaat. Uiteraard is de gedoogbeschikking voorbereid en vastgesteld op basis van de gemeentelijke gedoogstrategie. In 2005 is een relatief groot aantal aanvragen (21%) buiten behandeling gelaten. Buiten behandeling is aan de orde als een aanvraag ondanks herhaalde verzoeken niet voldoende wordt aangevuld zodat er geen ontvankelijke aanvraag beschikbaar is. Een andere reden is dat aanvragen worden ingetrokken, bijvoorbeeld als een geplande verbouwing en/of oprichting niet doorgaat.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht moet de beschikking op een vergunningaanvraag binnen zes maanden na de ontvangst van de aanvraag zijn verstrekt. In 2005 is de afdeling Milieu er niet altijd in geslaagd om aan deze termijn te voldoen: in 8 gevallen is de termijn overschreden. De belangrijkste oorzaak is de beperkte vergunningverlenende capaciteit, waardoor prioriteiten moeten worden bepaald. Prioriteit wordt gegeven aan die vergunningaanvragen waarbij er een koppeling is met een bouwvergunning. Dit houdt in dat pas na het verlenen van de milieuvergunning de bouwvergunning wordt verleend en dat daarna gestart kan worden met de bouwwerkzaamheden. De maatregelen die zijn en worden getroffen om termijnoverschrijding zoveel mogelijk te voorkomen liggen in de bewaking van de voortgang en het stellen van prioriteiten. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een geautomatiseerd plannings- en voortgangssysteem.

Meldingen / nadere eisen.

Meldingen	
Meldingsplichtig bedrijf (art. 8.40 Wm)	94
Vergunningplichtig bedrijf (art. 8.19 Wm)	31
Totaal	125

Nadere eis	
Meldingsplichtig bedrijf (art. 8.40 Wm)	5

Een bedrijf kan volstaan met een melding (overeenkomstig art. 8.40 Wet milieubeheer) als het valt onder landelijke, uniforme milieuregels. Voor een groot aantal bedrijfstakken zijn algemene milieuregels gemaakt die zijn vastgesteld in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Deze regels zijn bedoeld voor bedrijven die onderling maar weinig van elkaar verschillen. Er zijn bijvoorbeeld algemene regels voor bakkerijen, slagerijen, garages en horecabedrijven. Vergunningplichtige bedrijven kunnen een melding doen voor een milieurelevante verandering waarvoor geen vergunning is aangevraagd, maar die wel past binnen de afgegeven vergunning.

Als de standaardvoorschriften van de AMvB onvoldoende zijn, bestaat de mogelijkheid om met een zogeheten nadere eis maatwerk te leveren. In 2005 is daarvan 5 keer gebruik gemaakt, meestal betreft het verplicht stellen van een geluidsbegrenzer in een horecabedrijf om geluidsoverlast te voorkomen. Tevens is in één geval een procedure gestart om als nadere eis de verplichting op te nemen het gebruik van een skybeamer te verbieden. Op basis hiervan werd het gebruik gestaakt, zodat het daadwerkelijk opleggen niet meer nodig was.

De meeste meldingen komen binnen vanwege een oprichting of verbouwing waarvoor een bouwvergunning noodzakelijk is. Door een goede interne afstemming met de afdeling Bouw- en Woningtoezicht worden dergelijke gevallen bekend bij de afdeling Milieu. De ondernemer wordt vervolgens geïnformeerd over de milieuregels die van toepassing zijn, zoals het indienen van een milieumelding. Een ander groot deel van de meldingen komt binnen door het uitvoeren van controles ter plaatse. In vele gevallen blijkt dat het bedrijf niet gemeld is of dat er door wijzigingen een nieuwe melding benodigd is.

Ontheffingen.

Ontheffingen	
Verbranden snoeihout	25
Uitvoeren (nachtelijke) onderhoudswerkzaamheden	31
Gevelreiniging	2
Totaal	47

Er zijn behoorlijk meer ontheffingen aangevraagd en verleend dan gepland. Dit komt vanwege het nieuwe beleid met betrekking tot het verbranden van snoeihout. Op basis van dit (terughoudend) beleid moet een ontheffing worden verkregen om goedkeuring te krijgen voor het verbranden. De ontheffing is een aantal jaren geldig, zodat verwacht dat het aantal ontheffingen in 2006 niet dezelfde omvang heeft als begin 2005.

Daarnaast zijn ontheffingen verstrekt voor het uitvoeren van (nachtelijke) onderhoudswerkzaamheden aan spoorwegen en voor gevelreiniging.

Controles.

Reguliere controles	Milieubelasting	Aantal aanwezig	Aantal geplande controles	Aantal uitgevoerde controles
Milieucategorie 1	Zeer laag	219	6	5
Milieucategorie 2	Laag	639	9	19
Milieucategorie 3	Gemiddeld	237	64	51
Milieucategorie 9	Gemiddeld	309	69	58
Milieucategorie 4	Hoog	30	30	30
Milieucategorie 5	Zeer hoog	11	22	16
Totaal		1445	200	179

Bij reguliere controles betreft het integrale milieucontroles, waarbij op alle relevante milieuregels en –aspecten wordt gecontroleerd. In 2005 is net als in voorgaande jaren het accent gelegd op het controleren van bedrijven met een gemiddelde en (zeer) hoge milieubelasting. Bedrijven met een (zeer) lage milieubelasting zijn niet gecontroleerd, tenzij er klachten waren. Het aantal uitgevoerde controles is nagenoeg gelijk aan het geplande. Belangrijkste oorzaak van het verschil is de langdurige uitval van één van de toezichthouders.

Om meer inzicht te krijgen in het naleefgedrag van ondernemers wordt sinds medio 2004 gewerkt met checklists die naar aanleiding van een controle worden ingevuld. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven met een goed naleefgedrag minder vaak worden gecontroleerd, terwijl een slecht naleefgedrag leidt tot een intensievere aanpak. Veel voorkomende overtredingen zijn het niet of niet tijdig indienen van een vergunningaanvraag of melding, geen of onvolledig documentbeheer, onjuiste opslag van gevaarlijke stoffen gasflessen, onvoldoende bodembescherming en het niet of niet tijdig controleren van brandblusmiddelen. Op basis van de informatie in het 1^e halfjaar van 2005 zijn de ondernemers van bedrijven geïnformeerd die in het 2^e halfjaar zouden worden bezocht. Hoewel er positieve reacties waren over deze aanpak is niet te herleiden of deze aanpak heeft geleid tot een beter naleefgedrag. Daarom worden in 2006 branches gecontroleerd. De verwachting is dat hierdoor een betere vergelijking mogelijk is.

Verder heeft de afdeling Milieu een aantal samenwerkingsprojecten uitgevoerd:

- Tele-Heli.

Doel: op een andere manier gebiedstoezicht uitvoeren, tevens het bevorderen van de samenwerking tussen partners (o.a. het versterken van de oog- en oorfunctie). De politie organiseert en coördineert deze controle. Op 17 februari 2005 is de controledag gehouden. Er deden onder andere toezichthoudende deelnemers mee van de gemeente (Milieu, Stadstoezicht, Bouw- en Woningtoezicht, Brandweer), Waterschap Groot Salland, Rijkswaterstaat, Politie IJsselland (team Deventer, regionaal bureau milieu) en Provincie Overijssel. De helikopter vloog boven het industriegebied, Diepenveen, Schalkhaar, Lettele, Okkenbroek en Bathmen en over de havenarmen, het spoorwegemplacement, de Rivierenwijk en over de aanleg van de N348. Er is behoorlijke media-aandacht gegeven aan dit project (Deventer Dagblad, TV-Oost). In relatief korte tijd zijn veel locaties bekeken. Er zijn 46 locaties geselecteerd en bekeken, waarvan er 20 nader onderzocht werden. Het gaat dan om mestopslag, autowrakken, asbest-, bouw- en sloopafval, brandplaatsen, een bomkap, illegale lozingen en illegaal gevestigde bedrijven. De toezichthouders van de afdeling Milieu constateerden geen urgente milieuovertredingen. Negen bedrijven zagen er rommelig uit en werden zoveel mogelijk tijdens reguliere controles of samen met de politie in een aparte rondgang gecontroleerd.

- Project 'snuffel'.

Doel: controle van bedrijfsafvalcontainers op het voldoen aan de scheidingsplicht. Op 20 mei 2005 is deze controle uitgevoerd door de Politie en de afdeling Milieu. Er zijn bij 7 bedrijven 12 bedrijfsafvalcontainers voor controle meegenomen. Er is gecontroleerd op de aanwezigheid van gevaarlijke afvalstoffen tussen het bedrijfsafval. Bij 3 bedrijven werden geen gevaarlijke stoffen aangetroffen. Bij 4 bedrijven is geconstateerd dat er gevaarlijk afval, zoals afvalolie, kit, verf, ontvlambare stoffen, in de bedrijfsafvalcontainer zat. Bij één bedrijf hiervan bleek uit nader onderzoek dat het niet om gevaarlijk afval ging. De bedrijven zijn verzocht voortaan het afval op een correcte wijze af te laten voeren.

- Handhavingestafette.

Doel: in een kort tijdsbestek verschillende controles uitvoeren. Het gaat om een landelijk project waar veel media-aandacht aan gegeven is. In Deventer is de deelname verzorgd door de afdelingen Milieu en Stadstoezicht en de Politie. Op 23 en 24 september 2005 is gecontroleerd op het wassen van

vrachtwagens en op tankstations. Er zijn enkele overtredingen geconstateerd, zoals onvoldoende aanrijdbeveiliging bij tankstations. Tevens is een aantal bedrijven opgespoord die zonder de benodigde vergunning/melding in werking waren.

- Paardenhouderijen.

Doel: gezamenlijke controles door Waterschap en gemeente bij paardenhouderijen. Het accent van de controle ligt op afvalwaterlozingen. Er zijn ca. 15 paardenhouderijen bezocht, deels met het Waterschap. Bevindingen zijn aan elkaar doorgegeven. Er zijn enkele overtredingen aangetroffen, zoals de onjuiste afvoer van afvalwater. In de meeste gevallen was dit aspect echter in orde.

- Vuurwerkbedrijven.

Doel: gezamenlijke controle van Brandweer, Politie en afdeling Milieu op de naleving van de regels van het Vuurwerkbesluit. In december 2005 zijn de 7 vuurwerkverkooppunten gecontroleerd. De controles vinden plaats voorafgaande en tijdens de vuurwerkverkoop. Gebleken is dat de bouwkundige constructies veelal in orde waren, wel bleek het nog regelmatig voor te komen dat gedragsvoorschriften werden overtreden. Daarbij moet gedacht worden aan de opslag van kleine hoeveelheden vuurwerk buiten de kluis en het vastzetten van de deur van de kluis die zelfsluitend behoort te zijn. De ondernemers zijn op deze overtredingen aangesproken en hebben tijdig gezorgd voor het voldoen aan de eisen.

- Horecatoezicht.

Doel: gezamenlijke controle van Brandweer en Politie en de afdelingen Bouw- en Woningtoezicht, Juridische Zaken en Milieu op de naleving van brandveiligheidseisen, drank- en horecawetvergunning en geluidsnormen. Vanuit de media is aandacht besteed voorafgaande aan de controles. Voorafgaande aan de controles is Op 28 oktober 2005 is de controle uitgevoerd ter plaatse van circa 30 horecabedrijven op de Brink. Veel voorkomende overtredingen betreffen brandonveilige versiering en het ontbreken van een leidinggevende van het horecabedrijf. Er zijn geen geluidsovertredingen vastgesteld.

Handhaving.

Handhaving	
Aankondiging dwangsom	40
Opleggen dwangsom	17
Verbeurd verklaren dwangsom	6

In 2005 is 40 keer bedreigd met het opleggen van een dwangsom vanwege het voortduren van overtredingen van milieuregelgeving. In 17 gevallen is daadwerkelijk een dwangsom opgelegd. Dat betekent dat in meer dan de helft van de gevallen de dreiging met het opleggen van een dwangsom er toe

leidt dat de overtredingen worden beëindigd. In 2005 is 6 keer een dwangsom verbeurd verklaard, dat wil zeggen dat de ondernemer een geldboete heeft opgelegd gekregen.

Op basis van het gemeentelijke handhavingsbeleid zijn afspraken gemaakt met de politie en het Openbaar Ministerie. Dit houdt in dat de politie en het Openbaar Ministerie worden geïnformeerd over de bevindingen van acuut milieugevaar, doelbewuste overtredingen en de bevindingen van een hercontrole. Afhankelijk van de aard, ernst en/of het voortduren van de milieuovertredingen kan de politie proces-verbaal opmaken en kan het Openbaar Ministerie tot vervolging overgaan. Dit is de eigen verantwoordelijkheid van deze handhavingorganisaties. Mede op basis van deze afspraken worden er gezamenlijke milieucontroles uitgevoerd.

Klachtenbehandeling.

Klachten	
Afval	11
Bodem	4
Geluid	56
Lucht (stank)	89
Water	1
Licht	6
Totaal	167

De helft van het aantal klachten betreft geuroverlast. Er zijn met enige regelmaat meldingen binnengekomen over veevoeder. Een veevoederbedrijf heeft maatregelen getroffen, maar heeft nog tijd nodig gehad voor een goede instelling van de geurbeperkende installaties. Verder komt er een verscheidenheid aan meldingen binnen, variërend van een enigszins concrete omschrijving als “chemische lucht” tot “het stinkt hier in de buurt”. Het opsporen van de veroorzaker(s) is moeilijk, enerzijds omdat meldingen niet altijd meteen worden gedaan, maar pas na afloop. Anderzijds omdat er meerdere bedrijven zijn die de klachten kunnen veroorzaken. Verder zijn sommige klachten te vaag om de veroorzaker op te kunnen sporen. Ook om die reden wordt iedere melding zo goed mogelijk geregistreerd, zodat aan de hand van het verzamelen van gegevens wel meer duidelijkheid ontstaat. Ongeveer 1/3 van de klachten gaat over geluidshinder, dit wordt meestal veroorzaakt door horecabedrijven. Met de politie zijn afspraken gemaakt over de behandeling van deze klachten. Buiten kantooruren wordt het toezicht namelijk voor een belangrijk deel uitgevoerd door de politie. Bij klachten wordt ter plaatse meestal een geluidsmeting verricht door een politiemedewerker. Indien er sprake is van een gegronde klacht gaat de politie over tot het opleggen van een proces-verbaal en geeft de gemeente een laatste waarschuwing. Bij een volgende overtreding wordt er door de gemeente een dwangsom opgelegd. Dit is een succesvolle aanpak, maar vergt wel de nodige inzet en afstemming bij het toezicht. In 2006 wordt deze werkwijze onder de loep genomen, mede in verband met de eis dat de gemeente ook buiten kantoor tijd bereikbaar moet zijn.

Naleving VROM-regels bij de eigen gemeentelijke inrichtingen.

Uit landelijke onderzoeken in 2004 en 2005 blijkt dat het naleefgedrag van VROM-regels (bestemmingsplan, bouw- en sloopvergunning, milieuvergunning, bouwstoffenbesluit, gebruiksvergunning) door overheden zelf regelmatig onvoldoende is. Het betreft dan vooral die inrichtingen/activiteiten waarvoor de gemeente verantwoordelijk is voor en/of zeggenschap heeft over de bedrijfsvoering. Voorbeelden zijn een gemeentewerf, een brandweerkazerne, gronddepots en kantoorgebouwen. Een naleeftekort bij overheden is maatschappelijk ongewenst omdat de voorbeeldfunctie van de overheid en de bestuurlijke integriteit in het geding is wanneer de overheid zijn eigen zaken niet volledig op orde heeft. De VNG en de VROM-Inspectie hebben daarom aandacht gevraagd aan de gemeenten voor dit onderwerp. De VROM-Inspectie heeft de gemeenten gevraagd om het naleefgedrag in kaart te brengen van de VROM-regels, bij voorkeur in het milieujaarverslag. Met deze inventarisatie is inmiddels gestart, maar is nog niet volledig afgerond. Dit wordt voor de zomer van 2006 verwacht.

3.11.7 Geplande uitvoering wettelijke taken in 2006

In de vorige paragraaf is ingegaan op de uitgevoerde werkzaamheden in 2005. Hieronder zullen in het kort de geplande werkzaamheden voor 2006 worden beschreven. Voor de uitvoering van de taken is sprake van beperkte financiële en personele middelen. Er is een verschil tussen de benodigde en de beschikbare capaciteit. Voor een uitvoerige beschrijving wordt verwezen naar het jaarplan 2006 van de afdeling Milieu waarin wordt ingegaan op de uitvoering van de taken en de gestelde prioriteiten.

Taken	Aantal (stuks)
Vergunningverlening	40
Meldingen	122
Nadere eis	8
Ontheffingen	40
Controles	200
Klachten	200

Vergunningverlening.

In de afgelopen jaren is een milieuvergunningverlener aan de slag op het gebied van advisering over externe veiligheid. Verwacht werd dat deze taak tijdelijk en beperkt was. Echter, in de afgelopen jaren is – mede door de ramp in Enschede – de aandacht juist toegenomen en is het een structurele taak geworden. Dit gaat ten koste van de vergunningverlenende capaciteit en leidt daarmee tot een lagere productie. Hierdoor bestaat tevens de mogelijkheid dat er vaker termijnoverschrijdingen voorkomen en dat actualisaties van vergunningen niet plaatsvinden, tenzij de vergunninghouder daarom

vraagt. In 2006 wordt verwacht dat er meer duidelijkheid komt over de modernisering van de VROM-regels (zie 3.11.3). Dit heeft naar verwachting voor 2007 en daarna grote invloed op het wettelijke takenpakket en de uitvoering daarvan.

Meldingen / nadere eisen.

Voor de aard en omvang van het aantal meldingen en nadere eisen wordt uitgegaan van de productie in 2005. De indieningvereisten voor een milieumelding zijn gering in vergelijking met een aanvraag om vergunning. Daarbij komt dat er geen 'zware' procedure aan de orde is. Vanuit de modernisering van de VROM-regels wordt nagedacht om meer bedrijven onder de meldingsplicht te laten vallen om hierdoor de administratieve lasten te verminderen voor het bedrijfsleven. Echter, er moet voor worden gewaakt dat dit niet leidt tot flink hogere bestuurlijke lasten, omdat de gemeente zelf de gegevens moet verkrijgen in plaats van dat de ondernemer deze aanlevert.

Ontheffingen.

Er wordt uitgegaan van eenzelfde productie als 2005.

Controles.

Alle bedrijven in de categorie "bedrijven met een (zeer) hoge milieubelasting" worden in ieder geval 1 keer gecontroleerd. In bijna de helft van alle bedrijven vindt er een gezamenlijke controle door afdeling Milieu (milieuvergunning) en Brandweer (gebruiksvergunning) plaats. In de afgelopen jaren was er een verdeling gemaakt in de categorieën 4 (hoge milieubelasting, controle jaarlijks) en 5 (zeer hoge milieubelasting, controle halfjaarlijks). Dit onderscheid is voor 2006 niet gemaakt. Gekozen is om deze bedrijven in categorie 4 te plaatsen met een jaarlijkse controlefrequentie. Hierdoor wordt capaciteit verkregen, die vooral wordt ingezet om de integrale handhaving met de afdelingen Bouw- en Woningtoezicht en Brandweer verder uit te bouwen. Daarnaast is de afgelopen jaren steeds ingezet op de controle van deze bedrijven, dit heeft ertoe geleid dat het naleefgedrag structureel is verbeterd. Het is daarom zinvol om de toezichthoudende capaciteit enigszins te verschuiven naar bedrijven waar geen of weinig controles hebben plaatsgevonden.

De categorie "bedrijven met een gemiddelde milieubelasting" wordt in tegenstelling tot voorgaande jaren op een projectmatige wijze gecontroleerd. Per bedrijfstak wordt een projectplan opgesteld, waarin is beschreven op welke aspecten de bedrijven worden gecontroleerd. Er staan 8 projecten gepland voor diverse bedrijfstakken als bouwbedrijven, tankstations, metaalbewerkers en boerenbedrijven. De categorie "bedrijven met een (zeer) lage milieubelasting" zijn in de afgelopen jaren niet gecontroleerd, tenzij er klachten waren. Het inrichtingenbestand van de afdeling Milieu zal voor deze categorieën niet actueel zijn. Daarom worden zogeheten gevelcontroles uitgevoerd. Bij een gevelcontrole wordt, bijvoorbeeld per branche of per straat, visueel ter plaatse gecontroleerd of de gegevens nog kloppen. Sommige inrichtingen komen, gaan of breiden uit zonder de gemeente in kennis te stellen. Uit dergelijke controles kan veel werk voortkomen, maar ook nuttige informatie. Tenslotte vinden er samenwerkingsprojecten plaats met andere afdelingen van de gemeente en/of externe handhavingorganisaties.

Klachten.

Klachten blijven een hoge prioriteit hebben van de afdeling Milieu. Uitgangspunt is dat iedere klacht zo spoedig mogelijk wordt behandeld, omdat adequate afhandeling bijdraagt aan het vertrouwen in de gemeente.

3.12 VERKEER EN VERVOER

3.12.1 Inleiding

Sinds het verschijnen van de nota Mobiliteit in 2004 heeft het nationale verkeers- en vervoerbeleid een nieuwe oriëntatie gekregen. Bereikbaarheid is weer een belangrijk doel in het verkeers- en vervoerbeleid geworden. Door demografische, economische, ruimtelijke en internationale ontwikkelingen blijft verkeer en vervoer sterk groeien. Deze groei wordt vanwege het maatschappelijke economische belang - binnen wettelijke en beleidsmatige kaders voor milieu, veiligheid en leefomgeving – gefaciliteerd. Tegelijkertijd wil het kabinet de negatieve effecten van het verkeer beperken door o.a. te voldoen aan (inter-) nationale afspraken over milieu en leefomgeving. Vooral op bronbeleid wordt de aandacht gericht. Met betrekking tot het onderwerp verkeer en vervoer zet de gemeente Deventer vanuit milieu niet alleen in op de negatieve milieueffecten. (Verkeer en vervoer veroorzaakt immers een breed scala aan negatieve milieueffecten; geluid en luchtverontreiniging), maar vooral ook op een verschuiving van verkeer en vervoer naar milieuvriendelijkere vervoersvormen zoals met name de fiets. Dit vooral op grond van het fietsbeleidsplan en de aanleg van de Zevenster. Ook heeft een van de scenario's van de Hoofdwegenstructuur het in zich om met grotere verblijfsgebieden meer ruimte en kans te geven aan de fietser.

Belangrijk voor het onderwerp verkeer en vervoer is momenteel het Besluit Luchtkwaliteit. Hierover wordt verwezen naar paragraaf 3.6 Luchtkwaliteit.

3.12.2 Wat is bereikt in 2005?

1. In 2004 zullen de uitkomsten van het onderzoek naar de grenswaarden in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit worden vergeleken met de

uitkomsten van de Verkeersmilieukaart en geëvalueerd. Vervolgens zullen de uitkomsten naar de provincie worden gerapporteerd.

- ▶ De Verkeersmilieukaart wordt begin 2006 afgerond. Dan zullen de resultaten met het onderzoek luchtkwaliteit worden vergeleken. De Verkeersmilieukaart vertraagd i.v.m. het aanpassen aan het Besluit Luchtkwaliteit t.b.v. het actieplan Luchtkwaliteit (zie ook hoofdstuk 3.3.geur, stof, lucht en straling, doelstelling 1)
2. Onderzocht wordt waar de mogelijkheden liggen om het verkeer/vervoermilieubeleid sturender en concreter te maken. Dit in relatie tot de uitkomsten van de Verkeersmilieukaart. Hierdoor zal meer inzicht ontstaan in de milieuknelpunten (geluid en luchtkwaliteit) als gevolg van verkeer.
 - ▶ Zie doelstelling 1.
 3. Er moet aandacht worden geschonken aan het conflict tussen de inrichtingseisen van 30 km-gebieden versus geluids- en trillingshinder van verkeersmaatregelen.
 - ▶ Ook in 2005 zijn 30 km/uur maatregelen getroffen die minder geluids- en trillingshinder veroorzaken dan voorheen. Dit houdt in de toepassing van een ander soort verkeersdrempel die minder geluid- en trillingshinder veroorzaakt.
 4. In 2005 zal worden meegedaan aan de Week van de Vooruitgang.
 - ▶ Van 17 tot en met 22 september zijn in heel Europa wederom activiteiten georganiseerd om de problemen van het groeiende autoverkeer aan te tonen en te laten zien dat het anders kan en moet. Deventer heeft hier ook weer aan meegedaan. Immers de manier waarop wij ons verplaatsen heeft niet alleen grote gevolgen voor ons milieu, de veiligheid en leefbaarheid in onze wijken, maar ook voor onze gezondheid. In 2005 zijn in Deventer diverse acties georganiseerd. Op de OV-promotiedag zijn er aan het gebruik van de centrumbus geen kosten verbonden. Tevens is de Welle een dag afgesloten voor alle gemotoriseerd verkeer (schone lucht, ruimte voor voetgangers en fietsers) en is door een aantal

kopstukken uit het Deventer bedrijfsleven de campagne 'Fiets naar je werk' gepromoot.

3.12.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Uiteindelijk wil de gemeente toe naar een verkeers- en vervoersbeleid dat is toegesneden op de gemeentelijke situaties waar leefbaarheid en bereikbaarheid centraal staan en milieudoelstellingen als volwaardig worden meegenomen in de integrale afwegingen rond verkeer en vervoer.

Invulling taken

Op termijn wil de gemeente naar een situatie waarin de negatieve milieu-effecten van verkeer en vervoer rond met name de thema's geluid en luchtkwaliteit tot een minimum worden beperkt. Via een verkeersmilieukaart kan inzicht worden verkregen in deze aspecten zodat hiermee rekening kan worden gehouden bij (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen.

3.12.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

N.v.t.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

N.v.t.

3.12.5 Actuele doelstellingen

1. In 2006 zullen de uitkomsten van het onderzoek naar de grenswaarden in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit worden vergeleken met de uitkomsten van de Verkeersmilieukaart en geëvalueerd. Vervolgens zullen de uitkomsten naar de provincie worden gerapporteerd.
2. Onderzocht wordt waar de mogelijkheden liggen om het verkeer/vervoer milieubeleid sturender en concreter te maken. Dit in relatie tot de uitkomsten van de Verkeersmilieukaart. Hierdoor zal meer inzicht ontstaan in de milieuknelpunten (geluid en luchtkwaliteit) als gevolg van verkeer.
3. Er moet aandacht worden geschonken aan het conflict tussen de inrichtingseisen van 30 km-gebieden versus geluids- en trillingshinder van verkeersmaatregelen.
4. In 2006 zal worden meegedaan aan de Week van de Vooruitgang.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Uitvoeren van inventarisatie naar overschrijdingen van de grenswaarde uit het Besluit Luchtkwaliteit.	De Verkeersmilieukaart wordt begin 2006 afgerond. Dan zullen de resultaten met het onderzoek luchtkwaliteit worden vergeleken.
2.	Onderzocht wordt waar de mogelijkheden liggen om het verkeer/vervoer-milieubeleid sturender en concreter te maken. Dit in relatie tot de uitkomsten van de Verkeersmilieukaart. Hierdoor zal meer inzicht ontstaan in de milieuknelpunten (geluid en luchtkwaliteit) als gevolg van verkeer.	Op verzoek van de raadscommissie RFO zullen de mogelijkheden worden onderzocht om te komen tot meer sturend verkeer en vervoerbeleid in relatie tot milieu
3.	Onderzocht wordt hoe moet worden omgegaan met het conflict tussen de inrichtingseisen van 30 km-gebieden versus geluids- en trillingshinder van verkeersmaatregelen.	Dit onderzoek is nodig omdat dit conflict vaker blijkt voor te komen. Mogelijk leiden de uitkomsten van dit onderzoek tot de formulering van beleid.
4.	Participeren in de Week van de Vooruitgang	Landelijke actie geïnitieerd door Milieudefensie waarbij gemeente lokaal invulling geeft aan de actie.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoordelijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?			
1.	V	I	(2003) (2004) (2005) 2006	60u	RMW/M	Provincie	De Verkeersmilieukaart wordt begin 2006 afgerond. Dan zullen de resultaten met het onderzoek luchtkwaliteit worden vergeleken. De Verkeersmilieukaart vertraagd i.v.m. het aanpassen aan het Besluit Luchtkwaliteit t.b.v. het actieplan Luchtkwaliteit (zie ook hoofdstuk 3.3.geur, stof, lucht en straling, doelstelling 1)			
2.	F	N	(2004) (2005) 2006	50u	RMW/M RMW/VV		Zie doelstelling 1.			
3.	F	N	(2004) continu	25	RMW/VV RMW/M		Ook in 2005 zijn 30 km/uur maatregelen getroffen die minder geluids- en trillingshinder veroorzaken			

							dan voorheen. Dit houdt in de toepassing van een ander soort verkeersdrempel die minder geluid- en trillingshinder veroorzaakt.			
4.	F	B	(2005) 2006	30u	<i>RMW/VV</i>	Milieu- defensie	Deventer heeft hier ook in september 2005 weer meegedaan aan de activiteiten van om de problemen van het groeiende autoverkeer aan te tonen en te laten zien dat het anders kan en moet.			

3.13 BOUWEN EN WONEN

3.13.1 Inleiding

Het onderdeel bouwen en wonen richt zich op duurzaam bouwen en de inrichting en het beheer van de bebouwde omgeving. Het gaat daarbij dan om het (duurzame) samenspel tussen de woning, de bewoner, de fysieke woonomgeving en de sociale woonomgeving. Een duurzaam gebouwde woning is een woning die voldoet aan de kwaliteitseisen van deze tijd (energiezuinig, duurzaam gebruik, gezond, milieuvriendelijke materialen, ruimtelijke kwaliteit, wooncomfort etc.). Bij de inrichting van de bebouwde omgeving groeit het inzicht dat negatieve milieueffecten moeten verminderen als gevolg van het bouwproces en het gebruik, het onderhoud, de renovatie en de sloop van gebouwen. Door een duurzame inrichting en het beheer van de directe omgeving van gebouwen nemen leefbaarheid, milieukwaliteit en waarde voor de toekomst toe. Hierbij kunnen twee trends worden onderscheiden, te weten duurzaam bouwen en duurzame stedelijke ontwikkeling. Het ISV maakt het mogelijk om milieu en duurzaamheid in samenhang met stedelijke vernieuwing te bezien en in concrete maatregelen te vertalen en uit te voeren.

3.13.2 Wat is bereikt in 2005?

1. In 2005 is gehoor gegeven aan de aanbevelingen uit de notitie "van duurzaam bouwen naar prestatiegericht bouwen" inclusief een voorstel tot invoering van de GPR-software.

- ▶ In 2005 is de GPR-software aangeschaft en zal in overleg met de leverancier en Natuur en Milieu Overijssel worden ingevoerd begin 2006.
2. Vanaf 2005 wordt het Nationaal Pakket Duurzaam Beheer extra gestimuleerd richting woningcorporaties waarbij aandacht wordt gevraagd voor herstructureringsprojecten en de inrichting van wijken. (ecologische infrastructuur, energie-infrastructuur etc.).
 - ▶ In 2005 zijn de ontwikkelingsvisies voor Rivierenwijk en Wijk 4 vastgesteld. Daarbij is duurzaamheid als thema ingebracht.
3. Nagegaan wordt welke mogelijkheden er zijn om met betrekking tot het Nationaal Pakket Duurzame Utiliteitsbouw maatregelen toe te passen bij de bouw van het nieuwe stadskantoor om daarmee tevens een voorbeeldfunctie te vervullen. (wordt opgepakt zodra de locatie van het nieuwe stadskantoor bekend is).
 - ▶ In 2005 zijn de projectleiders voor het nieuwe stadskantoor op de hoogte gebracht van de notitie "mens en milieuvriendelijk bouwen"
4. Het in 2005 opstellen van een inhoudelijke standaard voor het opnemen van een paragraaf duurzame stedenbouw in masterplannen en bouwplannen.
 - ▶ Inmiddels wordt in iedere ruimtelijke visie standaard rekening gehouden met duurzame stedenbouw.

3.13.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieukwaliteit

Deventer streeft uiteindelijk naar een structurele toepassing van duurzaamheidsuitgangspunten in de bouw en stedelijke ontwikkeling zodat tot een optimaal leefbare woonomgeving wordt gekomen.

Invulling taken

Deventer staat de komende jaren voor een ingrijpende herstructureringsopgave. Het duurzaam bouwen is een belangrijke motor in de duurzame ontwikkeling van de stad. Het duurzaam ontwikkelen van gebieden of projecten wil de gemeente invullen als het vanaf de eerste gedachten of ideeën een andere manier van ontwikkelen gebruiken gericht op de kwaliteit van het product. Van even groot belang daarbij acht de gemeente of het product (bedrijventerrein, wijk, gebouw) in de toekomst aan de veranderende eisen kan blijven voldoen. Daarbij wordt niet alleen naar de levensduur gekeken, maar ook naar toekomstkwaliteiten als hergebruik en recyclebaarheid van een product.

3.13.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

In 2006 zal het nieuw aangeschafte systeem GPR-Gebouw (Gemeentelijke Praktijk Richtlijn voor gebouwen) voor duurzaam bouwen worden ingevoerd. Er zullen een aantal pilot-projecten voorafgaan aan de volledige invoering binnen de gebieds- en gebouwontwikkeling in Deventer. Gekozen wordt voor een drietal pilots: a) uitbreidingswijk Steenbrugge; b) herstructureringswijk Rivierenwijk en c) nieuwbouw stadskantoor.

Tevens zullen er ondersteunende cursussen worden georganiseerd.

Ten behoeve van de invoering van het GPR is een algemeen ambitieniveau op thema's nodig. Vergelijk tussen de huidige methodiek (o.a. in de Vijfhoek) en scores per thema in het GPR levert de volgende scores op:

Energie: 5,9; Materialen: 7,3; Afval: 7,4; Water 5,9; Gezondheid 5,3; en woonkwaliteit 7,2.

In verband met het speerpunt klimaatverandering/energie uit de Milieuvisie, de doelstellingen van CO2-reductie, en de aanscherping van de energieprestatiecoëfficiënt (EPC) in het Bouwbesluit is het gewenst om ten aanzien van het thema energie een hogere ambitie in te zetten.

De (minimale)score ambitie per thema voor het GPR wordt:

Energie: 7,0

Materialen: 7,3

Afval: 7,4

Water: 6,0

Gezondheid: 6,0

Woonkwaliteit: 7,2

Deze ambitie zal per bouwproject door het projectteam verder worden uitgewerkt. Een hogere ambitie op één van de thema's kan ook mogelijk als PR-argument voor de ontwikkeling van het bouwproject gaan gelden (o.a. Beter binnenmilieu in Steenbrugge).

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

3. Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.
Het GPR utiliteitsbouw speelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.
- Zoals hierboven aangegeven streeft Deventer uiteindelijk naar een structurele toepassing van duurzaamheidsuitgangspunten in de bouw en stedelijke ontwikkeling zodat tot een optimaal leefbare woonomgeving wordt gekomen. Het kan dan niet anders dan dat dit ook geldt voor haar eigen nieuw te bouwen stadskantoor. Ook de Adviesraad Natuur en Milieu geeft in haar advies aan dat Zutphen en Apeldoorn Deventer hierin al zijn voorgegaan. Ook zij wijst op de voorbeeldfunctie die de gemeente hierbij te vervullen heeft. Daarbij wordt opgemerkt dat hogere duurzame

utiliteitsbouw weliswaar hogere bouwkosten met zich meebrengt maar dat deze zich op termijn terugverdienen. Niet alleen door lagere energierekeningen maar ook door een prettiger en gezonder binnenklimaat (minder ziekteverzuim).

4. Het in 2005 opstellen van een inhoudelijke standaard voor het opnemen van een paragraaf duurzame stedenbouw in masterplannen en bouwplannen.
 - ▶ Inmiddels wordt in iedere ruimtelijke visie standaard rekening gehouden met duurzame stedenbouw daarom komt deze doelstelling te vervallen.

Nieuwe doelstellingen

5. In Steenbrugge wordt ruimte gegeven aan een of meerdere bijzondere initiatieven op het terrein van milieu- en mensvriendelijk wonen waaronder het initiatief van de Vereniging Mens en Milieuvriendelijk wonen.
 - ▶ De Adviesraad Natuur en Milieu heeft in haar advies naar aanleiding van de duurzaamheidsmeting gevraagd de Vereniging Mens en Milieuvriendelijk wonen te ondersteunen door in Steenbrugge ruimte te maken voor dit initiatief en te faciliteren met voldoende inhoudelijke en procesmatige ondersteuning. Dit gezien de positieve uitstraling op de rest van de wijk en als inspirerend voorbeeld. In Steenbrugge De vereniging Mens- en Milieuvriendelijk wonen te Deventer krijgt de mogelijkheid om minimaal één project op te zetten in Steenbrugge. Ook in de Nota Wonen (2002) is aangegeven dat we initiatieven van woongroepen met bijzondere woonwensen willen faciliteren. Van de gemeente mag worden verwacht deze initiatieven serieus te nemen maar anderzijds dienen de wensen van de initiatiefnemers uiteraard wel aantoonbaar realistisch en haalbaar te zijn.

3.13.5 Actuele doelstellingen

1. In 2006 is gehoor gegeven aan de aanbevelingen uit de notitie 'Van duurzaam bouwen naar prestatiegericht bouwen' inclusief een voorstel tot invoering van de GPR-software.
2. Vanaf 2005 wordt het Nationaal Pakket Duurzaam Beheer extra gestimuleerd richting woningcorporaties waarbij aandacht wordt gevraagd voor herstructureringsprojecten en de inrichting van wijken (ecologische infrastructuur, energie-infrastructuur etc.).
3. Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat.

Het GPR utiliteitsbouw speelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.
4. Vervallen.
5. In Steenbrugge wordt ruimte gegeven aan een of meerdere bijzondere initiatieven op het terrein van milieu- en mensvriendelijk wonen waaronder het initiatief van de Vereniging Mens en Milieuvriendelijk wonen.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	In 2006 is gehoor gegeven aan de aanbevelingen uit de notitie 'Van duurzaam bouwen naar prestatiegericht bouwen' inclusief een voorstel tot invoering van de GPR-software.	Uitvoering geven aan bestaand beleid zoals vastgelegd in de nota 'van duurzaam bouwen naar prestatiegericht bouwen'.
2.	Opstellen maatregelen ter stimulering Nationaal Pakket Duurzaam Beheer richting woningcorporaties	Richting woningcorporaties waarbij aandacht wordt gevraagd voor herstructureringsprojecten en de inrichting van wijken (ecologische infrastructuur, energie-infrastructuur etc.)
3.	Het nieuw te bouwen stadskantoor kan een voorbeeldfunctie op het gebied van duurzaam bouwen zijn. De (plannen voor) nieuwe huisvesting van de gemeentelijke organisatie zijn duurzaam op het gebied van energie, verantwoord materiaalgebruik en verbetering binnenklimaat. Het GPR utiliteitsbouw speelt als ondersteunend systeem een rol bij de duurzaamheidsambities van het nieuwe stadskantoor.	Hiermee wil de gemeente haar voorbeeldfunctie invullen.
(4.)	Nagaan hoe een inhoudelijke standaard voor het opnemen van een paragraaf duurzame stedenbouw moet worden ingevuld. Vervolgens hieraan uitvoering geven.	Dit met name voor masterplannen en bouwplannen. Dit is bestaand beleid gebaseerd op het structuurplan.
5.	In Steenbrugge wordt ruimte gegeven aan een of meerdere bijzondere initiatieven op het terrein van milieu- en mensvriendelijk wonen waaronder het initiatief van de Vereniging Mens en Milieuvriendelijk wonen.	Bijzondere initiatieven op het terrein van milieu- en mensvriendelijk wonen kunnen een positieve uitstraling hebben en functioneren als inspirerende voorbeelden.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
1.	F/V	B	(2003) (2004) (2005) 2006	100u	RMW/VHMZ RMW/M, RMW/RO,	Architecten, projectontwikkelaars, woningcorporaties	In 2005 is de GPR-software aangeschaft en zal in overleg met de leverancier en Natuur en Milieu Overijssel worden ingevoerd begin 2006.			
2.	F	N	(2003) continu	40u	RMW/VHMZ, RMW/M	Woningcorporaties	In 2005 zijn de ontwikkelingsvisies voor Rivierenwijk en Wijk 4 vastgesteld. Daarbij is duurzaamheid als thema ingebracht.			
3.	F	N	(2003)	60u	RMW/VHMZ,	Architecten,	In 2005 zijn de projectleiders voor het nieuwe			

			2004/ 2005 continu		RMW/M, RMW/BWT	projectontwikkel aars	stadskantoor op de hoogte gebracht van de notitie "mens en milieuvriendelijk bouwen"			
(4.)	F/V	B	(2003) (2004) 2005	40	RMW/VHMZ, RMW/M, RMW/RO		Inmiddels wordt in iedere ruimtelijke visie standaard rekening gehouden met duurzame stedenbouw.			
5.	F	N	2006 continu	pm	RMW/VMHZ /RMW/M	Particuliere initiatiefnemers	N.v.t.			

3.14 RUIMTELIJKE ORDENING

3.14.1 Inleiding

De laatste jaren hebben zich verschuivingen voorgedaan in de relatie tussen ruimtelijke ordening en milieu. Van een confrontatie tussen twee verschillende culturen: de 'harde' milieuhygiënische, veelal sectorale, normstelling, tegenover de integrale ruimtelijke afweging, is nu steeds meer een ontwikkeling gaande waarbij ruimtelijke ordening en milieu elkaar ondersteunen. Meer en meer wordt gekomen van sectorale milieutoetsing achteraf, naar integrale afstemming en samenwerking zowel vooraf als tijdens ruimtelijke ontwikkelingsprojecten. Maatwerk voor duurzame ruimtelijke ontwikkeling staat centraal. Steeds meer bestemmingsplannen houden expliciet rekening met 'milieu'. Belangrijk thema binnen deze strategie vormt de 'gebiedsgerichte milieukwaliteit'.

3.14.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Vanaf 2003 zullen in de milieuatlas kaarten worden opgenomen waarin per thema (wonen, werken recreëren etc.) zal worden aangegeven waar ontwikkelingen, vanuit milieu, gezien mogelijk zijn. Hiermee kunnen milieubelangen op een meer inzichtelijke wijze worden meegenomen in de integrale afweging met andere belangen.
 - ▶ In 2005 is de Milieuatlas uitgebreid met een aantal kaarten en het grondgebied van de voormalige gemeente Bathmen. Ook worden de kaarten omgezet naar intra- en internet. Naar verwachting zal dit in het tweede kwartaal van 2006 worden afgerond.
2. Het handzaam maken van de toepassing van wet en regelgeving die vraagt om het compensatiebeginsel bij ruimtelijke ingrepen.

- ▶ Dit gebeurt per project gebeurt en niet in algemene zin. Staat in die zin ook niet op de planning voor 2006. Ten aanzien van water gebeurt dit gebeuren in het gemeentelijk Waterplan.
3. In 2005 zal nader onderzocht worden hoe de MILO-systematiek het beste kan worden ingezet om milieu/duurzaamheidsthema's gebiedsgericht mee te nemen
 - ▶ In 2005 is een hiertoe een eerste aanzet gegeven middels onderzoek en een incompany cursus voor de betrokken ambtenaren.
 4. Bij ruimtelijke planvorming wordt, conform het Collegeprogramma, ingezet op duurzaam ruimtegebruik. De wijze waarop dit gebeurt wordt per ruimtelijk plan aangegeven.
 - ▶ Gebeurt doorlopend.

3.14.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

De gemeente wil dat in de toekomst maatwerk voor een duurzame ruimtelijke ontwikkeling centraal staat. Het vergt een zoektocht naar een goede balans tussen ruimtelijke en milieukwaliteit (draagkracht van een gebied en meervoudig, intensief ruimtegebruik). Daarbij vragen sommige gebieden om een specifieke oplossing in de vorm van gebiedsgericht beleid. Dit beleid kan een integraal karakter hebben, gericht op alle functies in het gebied, maar kan zich ook richten op een bepaald aspect van het gebied, bijvoorbeeld verdroging of de functie natuur. Uiteindelijk moet worden gekomen tot een goede leefomgevingskwaliteit.

3.14.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

In het nieuwe Collegeprogramma 'sterk in uitvoering' staat aangegeven dat wordt ingezet op duurzaam ruimtegebruik. Dit moet zowel in de bestuurlijke als in de ambtelijke organisatie zichtbaar en verankerd zijn.

Dit wordt in dit onderdeel van het Milieubeleidsprogramma vertaald naar het opnemen van bepalingen over duurzaam ruimtegebruik op bestemmingsplanniveau en de toepassing van de handreiking Milieukwaliteit in de Leefomgeving (MILO) bij de ontwikkeling van ruimtelijke plannen.

Ook staat in het nieuwe Collegeprogramma aangegeven dat water een steeds grotere rol speelt bij ruimtelijke ontwikkeling. Daarin wordt samengewerkt met provincie en waterschap(pen). Het Waterplan dat in 2006 wordt afgerond waarborgt de positie van water binnen de gemeente.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

5. Opstellen van een inrichtingsvisie voor het Landbouw Ontwikkelings Gebied bij Lettele. Het betreft hier het in beeld brengen van de daadwerkelijke (milieu-)ruimte voor nieuw in te plaatsen intensieve veehouderij. Ook het bepalen van de randvoorwaarden die we hier als gemeente aan stellen (ruimtelijk kwaliteit, landschappelijk inpassing etc.). Wordt in 2006 afgerond. Mogelijk vervolg voor alle Landbouwontwikkelingsgebieden.

3.14.5 Actuele doelstellingen

- 1 Vanaf 2003 zullen in de milieuatlas kaarten worden opgenomen waarin per thema (wonen, werken recreëren etc.) zal worden aangegeven waar ontwikkelingen, vanuit milieu, gezien mogelijk zijn. Hiermee kunnen milieubelangen op een meer inzichtelijke wijze worden meegenomen in de integrale afweging met andere belangen.
2. In het Waterplan wordt het handzaam maken van de wet- en regelgeving inzake toepassing van het (leefbaarheids)compensatiebeginsel met betrekking tot water meegenomen.
3. In 2006 zal nader onderzocht worden hoe de MILO (milieukwaliteit in de leefomgeving)-systematiek het beste kan worden ingezet om milieu/duurzaamheidsthema's gebiedsgericht mee te nemen.
4. Bij ruimtelijke planvorming wordt, conform het Collegeprogramma, ingezet op duurzaam ruimtegebruik. De wijze waarop dit gebeurt wordt per ruimtelijk plan aangegeven.
5. Opstellen van een inrichtingsvisie voor het Landbouw Ontwikkelings Gebied bij Lettele.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
1.	Opstellen kaarten van milieuconsequenties bij ruimtelijke ontwikkelingen	Hiermee wordt ook aangesloten bij het collegeprogramma waarin wordt gevraagd om een meer integrale aanpak, waarbij meer dan voorheen aan de "voorkant" van een beleidsproces het milieuaspect wordt betrokken,
2.	Handzaam maken van de toepassing van wet en regelgeving die vraagt om het compensatiebeginsel bij ruimtelijke ingrepen	In beeld brengen wat de randvoorwaarden zijn vanuit allerlei beleidsterreinen (water, ecologie, archeologie etc.) Deze inzichtelijk, handzaam en toepasbaar maken voor de Deventer situatie.
3.	Volgen van de landelijke ontwikkelingen rondom milieukwaliteit in de leefomgeving (MILO).	MILO is aangekondigd in het NMP4. Doel is bij gebiedsgericht de minimaal vereiste en gewenste milieukwaliteiten in beeld te brengen.
4.	Bij ruimtelijke planvorming wordt, conform het Collegeprogramma, ingezet op duurzaam ruimtegebruik. De wijze waarop dit gebeurt wordt per ruimtelijk pan aangegeven.	In het Collegeprogramma 2005-2010 staat in het voorwoord aangegeven dat ingezet wordt op duurzaam ruimtegebruik.
5.	Opstellen van een inrichtingsvisie voor het Landbouw Ontwikkelings Gebied bij Lettele.	Het betreft hier het in beeld brengen van de daadwerkelijke (milieu-)ruimte voor nieuw in te plaatsen intensieve veehouderij. Ook het bepalen van de randvoorwaarden die we hier als gemeente aan stellen (ruimtelijk kwaliteit, landschappelijk inpassing etc.). Mogelijk vervolg voor alle. Landbouw ontwikkelingsgebieden.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand)	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
1.	F	N	2003/continu	80u	RMW/M, RMW/RO		In 2005 is de Milieuatlas met een aantal kaarten uitgebreid, is het grondgebied van de voormalige gemeente Bathmen aan de kaarten toegevoegd. Momenteel worden de kaarten omgezet naar een intra- en internetomgeving.	E800201		1515
2.	F	I	(2003) (2004) continu	80u	RMW/RO, RMW/M,	Provincie, waterschapp en, LNV	Dit gebeurt per project (zoals het Waterplan) en niet in algemene zin.			
3.	F/V	N	(2003) 2006	pm	RMW/M, RMW/M,	VNG	In 2005 een eerste aanzet hiertoe gegeven middels onderzoek en een incompany cursus voor de betrokken ambtenaren.	E082006		1515
4.	F	N	2005-2010	pm	RMW/RO /RMW/M		Gebeurt doorlopend.			
5.	V	N	2006	pm	RMW/RO	Provincie	N.v.t.			

3.15 MILIEUCOMMUNICATIE EN –EDUCATIE

3.15.1 Inleiding

Milieucommunicatie en -educatie omvat niet alleen natuur- en milieu-educatie en milieuvoorlichting, interactieve beleidsvorming en public relations (gericht op de voorbeeldfunctie en geloofwaardigheid).

Kortweg alle vormen van communicatie die te maken hebben met milieubeleid en openbaar bestuur en die gericht zijn op het vergroten van draagvlak voor milieubeleid en het bereiken van milieubeleidsdoelstellingen. Milieucommunicatie en educatie is bij alle milieuthema's wel aan de orde.

Om te zorgen dat milieubeleid slaagt speelt het beleidsinstrument milieucommunicatie en -educatie een belangrijke rol veelal samen met andere beleidsinstrumenten, zoals subsidiering, regelgeving en handhaving.

Via het instrument communicatie en educatie gaat het erom de kennis van doelgroepen te vergroten, hen bewust te maken en te bewegen tot gedrag(sverandering).

Het MilieuCentrum biedt een aantrekkelijke locatie en capaciteit om communicatieve en educatieve activiteiten vorm te geven.

De oriëntatie op duurzaamheid en internationale samenwerking bij een groot aantal organisaties mag hierbij niet onvermeld blijven.

3.15.2 Wat is bereikt in 2005?

1. Vervallen
2. Meetbare en toetsbare opdrachten aan het MilieuCentrum op basis van de meerjarenuitvoeringsovereenkomst

- ▶ De voortgang van prestatieopdracht 2005 is op basis van kwartaalrapportages gevolgd, besproken en zo nodig bijgestuurd. De prestatieopdracht 2006 is in overleg met het MilieuCentrum opgesteld. Toetsing van de uitvoering prestatieopdracht vindt plaats na afloop van het jaar. Dit jaar is dus het jaar 2004 getoetst ten behoeve van de subsidievaststelling.
- 3. In de planperiode zal structureel ingezet blijven worden op Deventer publieksevenementen met een sterke milieu- en duurzaamheids- component (WereldDag 2005, Midden- en Oost- Europa Beurs 2006, jaarlijkse Muziekserie Deventer Internationaal, Turkije Festival), en op milieuprojecten in toetredingslanden (Sibiu-Roemenie, Tartu-Estland, Izmit-Turkije) en ontwikkelingslanden alsmede op bewustwordingactiviteiten met een internationale component gericht op de gemeentelijke organisatie (zoals de campagne "Fiets naar je werk" en VNG-uitwisselingsprogramma's
- ▶ Deelname van Turkse gemeenten en Deventer aan VNG- programma afvalmanagement Turkije. Afronding van en voorbereiding van op de partnersteden Sibiu en Tartu gerichte programma's rond afvalbeleid, plattelandontwikkeling / waterbeheer en wijkbeheer. Diverse uitvoerende pilots, bezoek van delegaties over en weer en opstarten van meer beleidsgerichte programma's in partnersteden. Publieksevenementen in Deventer met een bereik van 5000 bezoekers (WereldDag 2005, muziekserie Deventer Internationaal, debatten over China en Europa i.s.m. Studium Generale). Campagnes als Fiets naar je Werk in de gemeentelijke organisatie. Een groot aantal initiatieven (50) van het particulier mede mogelijk gemaakt door de gemeente Deventer. In beperkte mate meer synergie met een aantal Deventer bedrijven en maatschappelijke instellingen

4. Vervallen.
5. In onderhandeling met het Milieucentrum komen tot een nieuwe meerjarenuitvoeringsovereenkomst. Hierbij het nieuwe collegebeleid betrekken alsmede de uitkomsten van de bewonerspeiling.
 - ▶ Het Milieucentrum geniet veel waardering onder de Deventer bevolking. In overleg met het MilieuCentrum is besloten de overeenkomst met een jaar te verlengen in afwachting van meer duidelijkheid over consequenties van plannen voor een kinderboerderij op het terrein van het MilieuCentrum.
6. Samen met het MilieuCentrum en de taakgroep kinderboerderij zal in 2005 worden onderzocht hoe tot een eerste aanzet voor een kinderboerderij kan worden gekomen.
 - ▶ In februari 2006 heeft het College een aantal randvoorwaarden gegeven voor de realisatie van een wijkgerichte kinderboerderij als onderdeel van het Milieucentrum.
7. Vanaf 2005 wordt deelgenomen aan de Lokale Duurzaamheidsmeter.
 - ▶ De duurzaamheidsvragen zijn, gecoördineerd door de afdeling Milieu, beantwoord door de diverse sectoren en ingestuurd naar de landelijke organisatie. De Adviesraad Natuur en Milieu heeft over de uitkomst een advies uitgebracht. Dit advies is betrokken bij het opstellen van dit Milieubeleidsprogramma. Deventer scoort met de Duurzaamheidsmeter een 5,5 en komt hiermee landelijk op een 37-ste plaats. Dit is bijvoorbeeld een lagere score dan de andere grotere gemeenten in de Stedendriehoek. Apeldoorn scoort een 7.7 en Zutphen een 6.5. De volgende integrale landelijk georganiseerde Lokale Duurzaamheidsmeter is over vier jaar.
8. In 2005 wordt voldaan aan de uitvoeringswet Aarhus.

- ▶ Met de Milieuatlas wordt deels al (op vooruitstrevende wijze) voldaan aan deze uitvoeringswet. In 2006 zal hier verder uitvoering aan worden gegeven.

3.15.3 Lange termijn visie uit de Milieuvisie

Milieucommunicatie en -educatie richt zich op natuur, milieu en duurzaamheid, ofwel leren voor duurzaamheid. De inzet is hierbij dat via communicatie en educatie inwoners en organisaties in staat en bereid zijn om in hun verschillende rollen een bijdrage te leveren aan een duurzame samenleving voor nu en in de toekomst, zowel wat betreft hun eigen leefomgeving als daarbuiten (ook internationaal). Het gaat om het bevorderen van kennis, bewustwording en gedrag(sverandering) op het gebied van natuur, milieu en duurzaamheid.

Deze visie is meegegeven in de opdrachten aan het MilieuCentrum. De opdrachten richten zich op: het onderwijs; andere doelgroepen; het stimuleren van andere organisaties en het beheer van het MilieuCentrum. Thema's die aan de orde kunnen komen zijn: natuur (flora, fauna, en ecologie); duurzaam consumeren; duurzaam produceren; ecologische landbouw; schone en leefbare woonomgeving; energiebeheer en waterbeheer. Doelgroepen zijn inwoners en organisaties in Deventer, met extra aandacht voor jongeren in het onderwijs, het brede publiek, maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven.

Voor wat de activiteiten op het terrein van duurzaamheid en internationale samenwerking betreft is een groot aantal Deventer organisaties, zowel vrijwilligers- als professionele, betrokken alsmede de eigen gemeentelijke organisatie. De laatste jaren heeft een en ander ook duidelijk uitstraling naar het (Deventer) bedrijfsleven. Ook wordt samengewerkt met bovenlokale organisaties en overheden zoals de VNG, het IKV en het Platform Gemeentelijk Vredesbeleid.

3.15.4 Benodigde bijstellingen in beleid t.o.v. de lange termijn visie uit de Milieuvisie

N.v.t.

Afgevallen of gewijzigde doelstellingen

N.v.t.

Nieuwe doelstellingen

N.v.t.

3.15.5 Actuele doelstellingen

1. Vervallen.
2. Meetbare en toetsbare opdrachten aan het MilieuCentrum op basis van de meerjarenuitvoeringsovereenkomst.
3. In de planperiode zal structureel ingezet blijven worden op Deventer publieksevenementen met een sterke milieu- en duurzaamheidscomponent (WereldDag 2007, Midden- en Oost-Europa Beurs 2006 en 2008, de jaarlijkse muziekserie Deventer Internationaal, het Turkije Festival en debatten rond duurzaamheidsthema's. Op te zetten in samenwerking met Studium Generale en op milieuprojecten in toetredingslanden (Sibiu-Roemenie, Tartu-Estland) rond afval en lokaal sociaal beleid in de regio Istanbul/Kocaeli, Istanbul-Beyoglu en Edirne en ontwikkelingslanden alsmede op bewustwordingactiviteiten met een internationale component gericht op de gemeentelijke organisatie (zoals de campagne "Fiets naar je werk" en VNG- uitwisselingsprogramma's en

debatten met derden over aan duurzaamheid gerelateerde thema's).

4. Vervallen.
5. In onderhandeling met het MilieuCentrum komen tot een nieuwe meerjarenuitvoeringsovereenkomst. Hierbij het nieuwe collegebeleid betrekken alsmede de uitkomsten van de bewonerspeiling.
6. Samen met het MilieuCentrum en de stichting kinderboerderij zal worden onderzocht hoe tot een eerste aanzet voor een kinderboerderij kan worden gekomen.
7. Vanaf 2005 wordt deelgenomen aan de integrale Lokale Duurzaamheidsmeter.
8. In 2006 wordt voldaan aan de uitvoeringswet Aarhus.

Nr.	Actiepunt	Toelichting
(1.)	Opstellen van een visie op 'natuur- en milieueducatie'	Deze visie wordt verwerkt in de meerjaren uitvoeringsovereenkomst met het MilieuCentrum en is de basis voor de jaarlijkse opdrachten.
2.1	Opstellen van meetbare en toetsbare opdrachten voor het MilieuCentrum	Opdrachten worden jaarlijks, in overleg, opgesteld
2.2	Overleg met MilieuCentrum over uitvoering van opdrachten en exploitatie	Vier maal per jaar op ambtelijke niveau en twee maal per jaar op bestuurlijk niveau
2.3	Subsidieverlening en -vaststelling t.b.v. Het MilieuCentrum	Subsidieverlening is voor aanvang van het jaar en vaststelling na afloop van het jaar op basis van de jaarrekening en de uitvoeringsrapportage
3.	Uitvoeren internationale evenementen en projecten	Het betreft de relatie tussen duurzame ontwikkeling en internationaal beleid
4.	Bewonersonderzoek naar kennis, bewustzijn en gedrag(sverandering) op het gebied van natuur, milieu en duurzaamheid en de bekendheid en het gebruik van het Milieu-Centrum.	Monitoring van doelstellingen wat betreft kennis, bewustzijn en gedrag(sverandering) op het gebied van natuur, milieu en duurzaamheid en inzicht krijgen in de bekendheid en het gebruik van het MilieuCentrum
5.	In onderhandeling met het MilieuCentrum komen tot een nieuwe meerjarenuitvoeringsovereenkomst. Hierbij het nieuwe collegebeleid en de uitkomsten van de bewonerspeiling betrekken.	De huidige meerjarenuitvoeringsovereenkomst loopt eind 2005 af. In het collegeprogramma 2005-2010 is nieuw beleid geformuleerd op het gebied van milieu- en natuureducatie
6.	Samen met het Milieucentrum en de taakgroep kinderboerderij zal in 2005 worden onderzocht hoe tot een eerste aanzet voor een kinderboerderij kan worden gekomen.	In het nieuwe Collegeprogramma staat aangegeven dat het College bereid is extra middelen uit te trekken voor milieu- en natuureducatie, alsmede voor het realiseren van een wijkgerichte kinderboerderij op het Milieucentrum.
7.	Vanaf 2005 wordt deelgenomen aan de integrale Lokale Duurzaamheidsmeter.	De Lokale Duurzaamheidsmeter draagt bij aan de toetsing van het duurzaamheidsgehalte van het beleid.
8.	In 2005 wordt voldaan aan de uitvoeringswet Aarhus.	De Uitvoeringswet Aarhus leidt tot extra eisen aan het actief en passief openbaar maken van milieu-informatie.

Nr.	V/F	B/I/N	Planning (jaar en maand	Inzet	Verantwoorde lijke	Extern betrokkenen	Wat is gerealiseerd in 2005 ?	Productbegroting		
(1.)	F/V	I	2003	20U	RMW/M, BB/COMM	MilieuCentrum	Er is een meerjaren uitvoeringsovereenkomst 2003-2005 tussen de gemeente Deventer en het MilieuCentrum gesloten. (vervallen)	E0000	E080800	1515
2.1	F/V	I	Continu	60U	RMW/M, BB/COMM	MilieuCentrum	De prestatieopdracht 2006 is eind 2005 opgesteld.	E0000	E080800	6012
2.2	F/V	I	Continu	60U	RMW/M	MilieuCentrum	Zes maal ambtelijk overleg over nieuwe prestatieopdracht en kwartaalrapportages. Twee maal overleg op bestuurlijk niveau in maart en september.	E0000	E080800	1603
2.3	F/V	I	Continu	60U	RMW/M,	MilieuCentrum	Subsidie 2004 is op basis van de verantwoording van uitvoering en financiën in augustus vastgesteld. Subsidie 2006 is verleend eind december.	E0000	E080800	6012
3.	F	B	Continu	7920 euro/jaar	WCO, RMW/M	Milieuorganisaties en wijkaanpak partnersteden, MilieuCentrum, evenementen organisaties	Deelname van Turkse gemeenten en Deventer aan VNG-programma afvalmanagement Turkije. Afronding van en voorbereiding van op de partnersteden Sibiu en Tartu gerichte programma's rond afvalbeleid, plattelandsontwikkeling / waterbeheer en wijkbeheer. Diverse uitvoerende pilots, bezoek van delegaties over en weer en opstarten van meer beleidsgerichte programma's in partnersteden. Publieksevenementen in Deventer met een bereik van 5000 bezoekers (WereldDag 2005, muziekserie Deventer Internationaal, debatten over China en Europa i.s.m. Studium Generale). Campagnes als Fiets naar je Werk in de gemeentelijke organisatie.	261	WN111	19

							Een groot aantal initiatieven (50) van het particulier mede mogelijk gemaakt door de gemeente Deventer. In beperkte mate meer synergie met een aantal Deventer bedrijven en maatschappelijke instellingen.			
4.	F	I	2004		<i>RMW/M, O&S</i>		Bewonerspeiling is uitgevoerd in 2004. (vervallen)			
5.	F/V	I	2005	50u	<i>RMW/M, BB/COMM</i>	Milieucentrum	In overleg met het MilieuCentrum is besloten de overeenkomst met een jaar te verlengen in afwachting van meer duidelijkheid over consequenties van plannen voor een kinderboerderij op het terrein van het MilieuCentrum	E0000	E080800	
6.	F	N	2005	50U	<i>RMW//M WCO/Wijk-aanpak GW</i>	Milieucentrum Taakgroep kinderboerderij	In februari 2006 heeft het College een aantal randvoorwaarden gegeven voor de realisatie van een wijkgerichte kinderboerderij als onderdeel van het Milieucentrum.			
7.	F	N	2005 Daarna elke vier jaar	pm	<i>RMW/M</i>	COS Nederland	Deventer heeft meegedaan aan de Lokale Duurzaamheidsmeter. De duurzaamheidsvragen zijn door diverse sectoren beantwoord. Deventer scoort een 5,5 en komt hiermee landelijk op een 37-ste plaats . Dit is lager dan de andere grote gemeenten in de Stedendriehoek.			
8.	V	N	2005	pm	<i>RMW/M</i>		Met de Milieuatlas wordt deels al (op vooruitstrevende wijze) voldaan aan deze uitvoeringswet. In 2006 zal hier verder uitvoering aan worden gegeven.			

1. PROJECTENBOEK

Het projectenboek is erop gericht om via projecten een concrete uitwerking te geven aan de ambities en doelstellingen uit de Milieuvisie waar het gaat om leefbaarheid en duurzame ontwikkeling. In vergelijking met de Milieuvisie is het projectenboek dynamisch: projecten worden periodiek geëvalueerd en zo nodig bijgesteld. Het kan zijn dat projecten (moeten) worden afgevoerd en dat nieuwe projecten worden opgevoerd maar wel in het licht van de ambities en doelstellingen uit de Milieuvisie. Door periodiek stil te staan bij concrete integrale projecten wordt een waarborg geboden dat zowel politiek, bestuurlijk, maatschappelijk als ambtelijk de betrokkenheid steeds opnieuw geprikkeld wordt. Duurzaamheid gaat leven in concrete projecten die de mensen direct raken. Met name in het projectenboek krijgt het beleidsplan waar het gaat om leefbaarheid en duurzame ontwikkeling de gewenste dynamiek.

Hierbij wordt onderscheid wordt gemaakt tussen kleine en grote projecten:

Kleine projecten zijn projecten die zowel qua tijdsbesteding als extra financiële middelen beperkt zijn maar waarvoor in het reguliere takenpakket niet is voorzien. Deze systematiek bestond al onder het regime van het vorige milieubeleidsplan 'samen werken aan een duurzame stad'. Aan het daarbijbehorende jaarlijkse milieuitvoeringsprogramma (MUP) was een jaarlijks activiteitenprogramma gekoppeld met een eigen budget (in de begroting weergegeven onder de zogenaamde duurzaamheidsstrategieën).

Hierin waren kleinere eenmalige activiteiten (kleine projecten) opgenomen met, per activiteit, een toegekend budget. Gebleken is dat hiermee in een behoefte wordt voorzien om kleine milieu-/duurzaamheidsthema's, die buiten het reguliere takenpakket vallen, toch op te kunnen pakken.

Daarom wordt deze aanpak voor kleinere projecten met het projectenboek voortgezet.

Daarnaast is gebleken dat zich regelmatig grotere (majeure) projecten voordoen. Deze werden vaak op ad-hoc basis opgepakt zonder duidelijke koppeling met de milieubeleidscyclus. Het projectenboek voorziet wel in deze koppeling. Bij het opstellen van het jaarlijkse milieubeleidsprogramma, waar het projectenboek deel van uitmaakt, worden de te verwachten grote projecten opgenomen. Als het daarvoor vereiste budget dat van het bij het activiteitenprogramma behorende budget te boven gaat zullen, via de voorjaarsnota, de extra benodigde financiële middelen worden gevraagd danwel zullen prioriteiten moeten worden gesteld.

In onderstaande tabel is per project/actie aangegeven wat het projectresultaat zal zijn. Bij de grote projecten is het jaartal weergegeven wanneer dit resultaat moet zijn bereikt. Bij de kleine projecten/acties dienen de resultaten in het lopende jaar te worden bereikt. Daarbij gaat het om hetgeen na afronding van het project moet zijn bereikt. Daarnaast is per project aangegeven in welke periode uitvoering moet plaatsvinden (planning), wie verantwoordelijk is voor de uitvoering van het project en welke financiële inzet uit het budget daarvoor is geraamd.

Als gevolg van de financiële heroverwegingen/bezuinigingen is het budget van het projectenboek teruggelopen van € 42.000,- in 2003, € 35.000,- in 2004, € 25.000,- in 2005 naar €15.000,- in 2006 .

Grote projecten:

Project/Actie	Aanleiding en/of stand van Zaken	Planning (maand)	Verantwoordelijke	Bijdrage	Resultaten	Wat is gerealiseerd in 2005?
Milieuatlas						
Ontwikkeling kaarten milieuatlas	Het ontwikkelen en actueel houden van kaarten in eigen beheer of extern (o.a. Verkeersmilieukaart).	2003/2004	RMW/M			Wordt uitgevoerd (continu proces).
Milieuatlas op intra/internet	De Milieuatlas in een interactieve webgis omgeving op intra- en internet zetten.	2005/2006	RMW/M SB/IDM	€ 2.500,-	De milieukaarten zoals opgenomen in de milieuatlas. Milieuatlas op intra-/internet.	Eind 2005 begin 2006 worden alle kaarten op intranet gezet. Vervolgens zal worden gewerkt aan het omzetten naar internet.
Aanvullen kaarten Milieuatlas met grondgebied Bathmen	Gemeentelijke herindeling Deventer/Bathmen	2005	RMW		Kaarten met gemeentebrede vlakdekking	In 2005 is aan alle kaarten van de Milieuatlas het grondgebied (incl. de bijbehorende informatie) toegevoegd.
Subtotaal				€ 2.500,-		

Kleine projecten/acties milieubeleidsprogramma 2006

Project/Actie	Aanleiding en/of stand van Zaken	Verantwoordelijke	bijdrage	Resultaten	Wat is gerealiseerd in 2005?
Duurzame ruimtelijke ontwikkeling					
Gebiedsvisie	Nat gebied met grote potentie voor	RMW/RO		Doel is een gebiedsvisie	Voor dit gebied is onder leiding van

Rembrandtkade / Roland Holstlaan	stedelijke ontwikkeling.			rekening houdend met water, ecologie en ruimtelijke ordening voor gebied van de Oude IJsbaan aan de Rembrandtkade en omgeving.	EV een stedenbouwkundige visie gemaakt (project: Park Zandweerd). Deze is in 2005 in de stuurgroep vastgesteld.
Samenhangende Strategie / plan Douwelerkolk en Rielerenk	De natuur- en ecologische waarden van de Douwelerkolk en directe omgeving staan onder druk door ontwikkelingen in de omgeving en oneigenlijk gebruik. Op de gehele Rielerenk zijn diverse invloeden (N348, ziekenhuis Rielerenk, woningbouw Rielerkolk, ontwikkelingen Schalkhaar en nieuwe ziekenhuis) die het totale gebied beïnvloeden. Om de natuurwaarden te handhaven is een duurzame wijze van recreatie een mogelijkheid die op slimme wijze vormgegeven moet worden, hiervoor moet een strategie / plan ontwikkeld worden.	RMW/RO GW		Samenhangend strategie en gebiedsplan voor Douwelerkolk en Rielerenk waarin duurzaam (stedelijk) gebruik / recreatie samengaan met het handhaven en stimuleren van de ecologische waarden en potenties. Samenwerking mogelijk met diverse groepen in Deventer samenleving.	Hier is in 2005 niet aan toegekomen vanwege een tekort in de capaciteit. Het is voor 2006 wel opgenomen in de capaciteitsraming.
Verwijderen overstorten (Keizerslanden, Zandwetering en /of Rivierenwijk)	Er liggen kansen om zowel de milieukwaliteit van de waterkwaliteit van de Zandwetering direct ten noorden van de wijk Keizerslanden en/of in de binnenstedelijke situatie in de Rivierenwijk de ruimtelijke kwaliteit	RMW/RO GW		Duurzame kunstwerken vervangen overstorten (overstorten gesaneerd).	Riooloverstort 'de Otter' zal i.s.m. Waterschap Groot Salland worden gesaneerd o.a. d.m.v. verbetering bergbezinkbassin en helofytenfilter. De provincie Overijssel heeft hiervoor subsidie toegekend.

	<p>van de omgeving een enorme impuls te geven. Dit door van de overstorten een verantwoord kunstwerk te maken waarin zichtbaar is voor publiek wat er gebeurt en wat bovendien een verhoging van de ruimtelijke kwaliteit inhoudt.</p> <p>Onderzocht wordt of het project in aanmerking komt voor (Europese) subsidie middel cofinanciering.</p>				
Uitwerking concept 'groene vingers'	<p>Het nieuwe (ontwerp) Structuurplan van de gemeente Deventer gaat uit van het concept van een 'vingerstadmodel'; rode en groene vingers wisselen elkaar af waardoor een gevarieerd beeld ontstaat. Maar wat houden de groene vingers nu precies in? Welke functies horen wel of niet in een groene vinger thuis? Horen hier ook sportvelden bij? En gaat het alleen om groen of ook om blauw? Dit verhaal kan worden aangevuld met een voorbeelduitwerking voor de Schipbeek.</p>	<i>RMW/RO</i>		<p>Invulling van concept 'groene vinger' met voorbeelduitwerking voor de Schipbeek.</p>	<p>Hangt samen met Rielerenk en Douwelerkolk. Wordt wanneer aan de orde nader uitgewerkt; geen afzonderlijk project meer.</p>
Project Watertuinen	<p>Het project beoogt regenwateropvang in private ruimte ('de achtertuin') te bevorderen door technisch</p>	<i>RMW/RO</i>		<p>Een ideeënboek voor verschillende situaties met een agenda om deze ideeën</p>	<p>Project wordt meegenomen als uitvoeringsproject in het waterplan (2006).</p>

	onderzoek, ontwerp en voorlichting.			op het juiste moment bij stedelijke vernieuwing in te brengen.	
Waterkaravaan	Het ondersteunen van initiatief om de waterkaravaan naar Deventer te halen en het gebruik maken van de aandacht die deze karavaan trekt om onze eigen plannen en projecten te promoten.	RMW/RO		Organisatie op 30 april 2005 van publiekscampagne waterkaravaan aan de verlaagde Weldekade.	Afgerond in 2005.
Duurzaam gebouwde omgeving					
Project van duurzaam bouwen naar duurzaam ontwikkelen.	Begin 2005 wordt voorgesteld het computermodel GPR aan te schaffen (in samenhang met de vast te stellen beleidsnotitie).	RMW/ VHMZ		Enmalige aanschaf computermodel inclusief een tweedaagse in company cursus voor maximaal 10 personen.	In 2005 is het computermodel GPR (€ 10.000,-) aangeschaft.
Ondersteuning onderzoek gebruik zonnecollectoren	N.a.v. advies Adviesraad Natuur en Milieu waarbij vanuit Saxion is aangegeven een bijdrage te willen leveren aan de monitoring van al bestaande energiebesparende voorzieningen.	RMW/ VHMZ	€ 2.500,--.	Inzicht in het gebruik en rendement van al bestaande energiebesparende voorzieningen.	N.v.t. nieuw project.
Project collectief (zonne)energiesysteem Platvoet	Betreft een bewonersinitiatief in de wijk Platvoet om tot een collectief zonneenergiesysteem te komen. Deze bijdrage is een stimulans vanuit de gemeente voor dit innovatieve project voor Deventer. Deze impuls geeft het project een grotere	RMW/ VHMZ		Op 19 januari 2005 wordt een informatiebijeenkomst gehouden voor de bewoners van de Vestdijkgaard. In de eerste helft zal dit bij voldoende deelname leiden tot uitvoering. In eerste	

	slagingskans. Past ook binnen het energie/klimaatbeleid.			instantie projectbeschrijving vervolgens realisatie. Bij de voorbereiding is de overstap naar zonne-energie niet rendabel gebleken, mede door het afschaffen van de landelijke subsidies. Nu is gekozen voor een warmtepompsysteem en extra isolatie.	
Stimuleren van efficiënt en zuinig verlichten	Belang van energiebesparing en beperken lichthinder wordt steeds groter i.v.m. de klimaatproblematiek en toename van de aantasting van de natuurlijke duisternis.	RMW/M GW/EC (expertise inhoudelijk) BB/COMM Milieu-centrum	€ 4.000,-	Informatieverstrekking aan bedrijven en burgers over efficiënt en zuinig verlichten en het gemeentelijk beleid m.b.t. de openbare verlichting met nog nader te bepalen middelen (bv. bijeenkomst, folder , tentoonstelling etc.) De activiteiten concentreren zich bij voorkeur rond de nacht van de nacht op 28-10-2006. (eventueel uitvoering door Milieucentrum).	N.v.t. nieuw project
Duurzame bedrijvigheid					
Geurbeleid bedrijven	Onderzoek naar geurbeleid bedrijven.	RMW/M	€ 4.000,-	Enquête en onderzoek	N.v.t. nieuw project
Duurzaam leven en wonen					
Duurzaam	In 2006 zijn aandachtspunten:	WCO/	€ 2.000,-	Activiteiten, uitwisselingen	In 2005 zijn meerdere projecten in

internationaal beleid	regionalisering van het waterbedrijf Sibiu, ontwikkelen van een fysiek/sociaal programma herstructurering flatwijken Sibiu, netwerkprogramma Turkse steden rond afval en lokaal sociaal beleid, publieksevenementen en debatten in Deventer zoals de Midden- en Oost-Europa Beurs.	<i>MB</i>		verwerven subsidies	bovenlokale	Sibiu op het vlak van wijkbeheer, plattelandontwikkeling en waterbeheer ondersteund. Tevens diverse delegaties over en weer. Meerdere publieksevenementen gericht op duurzaamheid vonden plaats in Deventer. Programma's en projecten rond afvalmanagement in Turkije en Estland en wederopbouw tsunami-regio Banda Atjeh zijn ondersteund.
Duurzame mobiliteit						
Geen		<i>RMW/VV</i>				N.v.t.
Milieumonitoring						
Geen						
Subtotaal				€ 12.500		
Totaal				€ 15.000,-		

Beschikbaar conform begroting 2006: € 15.000,-

Begroot: - € 15.000,-

Resterend: € 0,00,-

BIJLAGE 1**AFKORTINGEN**

		GW	Sector Gemeentewerken
		RFO	Ruimtelijk-Fysieke Ontwikkeling (raadscommissie)
RMW	Sector Ruimte, Milieu en Wonen	EV	Sector Economie en Vastgoed
WRO	Wet op ruimtelijke ordening	VL	Afdeling Voorlichting
HDO	Handel Diensten en overheidssector	SEZ	Sociaal en Economische Zaken
GIS	Geografisch Informatie Systeem	M	Milieu
EHS	Ecologische Hoofdstructuur	SB	Stad Strategische Bedrijfsvoering
EPL	Energieprestatie op locatie	BB	Bedrijfsbureau
GPR	Gemeentelijke Praktijk Richtlijn voor gebouwen	NER	Nederlandse Emissie Richtlijnen Lucht
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control (Deze Europese richtlijn regelt het gelijkschakelen van de eisen die in Europa gesteld kunnen worden aan een milieuvergunning)	Diftar	Differentiatie tarieven afvalinzameling
KCA	Klein Chemisch Afval	ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
LAP	Landelijk Afvalbeheerplan	TELI	Tenderregeling energiebesparing lagere inkomens
MILO	Milieukwaliteit in de leefomgeving	TAM	Toekomstagenda Milieu
BWT	Bouw en Woningtoezicht	COS	Centrum voor ontwikkelingssamenwerking
RO	Ruimtelijke Ordening		